

СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В обзоре, посвященном научно-практической конференции «Актуальные вопросы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики», состоявшейся 3 марта 2016 г. в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА), говорится об основных проблемах, которые обсуждались ее участниками: новые наркоугрозы; международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотических средств; совершенствование так называемого антинаркотического законодательства; повышение эффективности Национальной комплексной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков; организация наркологической помощи; общественно-государственное партнерство как основа создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркоманов и др.

Ключевые слова: стратегия, антинаркотическая политика, реализация, новые наркоугрозы, противодействие наркотизации, совершенствование правовой базы, реабилитация наркоманов, ресоциализация, научно-практическая конференция, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

DOI: 10.17803/1729-5920.2016.115.6.242-246

В настоящее время стало очевидно: реализация Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690¹, требует не просто активизации противодействия незаконному обороту наркотических средств, а выработки новых подходов, повышающих эффективность предпринимаемых государством мер в этом направлении. В первую очередь речь о создании Национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в нашей стране. Президент РФ В. В. Путин,

выступая на заседании Президиума Государственного совета РФ 17 июня 2015 г. по вопросу «О ходе реализации государственной антинаркотической политики», отметил, что Стратегия государственной антинаркотической политики стала планом борьбы с наркоугрозой, помогла консолидировать усилия органов власти и гражданского общества в решении этой проблемы. Вместе с тем ситуация с наркотизацией в России остается непростой. Не прекращаются попытки распространения наркотиков в регионах Российской Федерации, в том числе героина, поставляемого из Афганистана. Новой

¹ СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

© Чучаев А. И., 2016

* Чучаев Александр Иванович, доктор юридических наук, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
moksha1@rambler.ru
123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

угрозой стали синтетические наркотики — так называемые курительные смеси, спайсы, поставляемые из Европы и Юго-Восточной Азии.

В связи с этим Президентом РФ был сформулирован ряд приоритетных направлений деятельности. Во-первых, учитывая, что основная масса так называемых тяжелых наркотиков поступает к нам из-за рубежа, необходимо усилить оперативную работу не только ФСКН, но и ФСБ, Пограничной службы, всех, кто работает на границе, по пресечению наркотрафика. Дополнительные меры нужно принять для предотвращения распространения наркотиков через Интернет, использования информационной среды для втягивания в наркоманию новых жертв, особенно молодежи.

Во-вторых, практика показывает, что успешная борьба с наркоугрозой прямо зависит от тесного взаимодействия с соответствующими органами иностранных государств и международными структурами. Важно сосредоточить усилия мирового сообщества на ликвидации глобальных центров производства героина и кокаина и при этом способствовать созданию условий для социально-экономического развития стран, граждане которых из-за бедности вынуждены заниматься преступным промыслом. Кроме того, необходимо учитывать, что ряд государств начали настоящую кампанию по легализации отдельных видов наркотиков. Мы, безусловно, выступаем против таких подходов, и эту точку зрения необходимо активнее продвигать на всех международных площадках.

В-третьих, нужно повысить эффективность работы с теми, кто только начал принимать наркотики. Здесь прежде всего требуются не карательные меры, а эффективная система профилактики, лечения, реабилитации. Необходимо усилить целенаправленную работу по формированию в обществе негативного отношения к наркопотреблению через средства массовой информации, молодежные, волонтерские организации.

Эти задачи были конкретизированы на расширенном заседании Государственного антинаркотического комитета, состоявшемся 30 июня 2015 г. Председатель Совета Федерации В. И. Матвиенко, в частности, выделила следующие наиболее важные направления деятельности федеральных и региональных органов власти:

- 1) консолидация средств на целевую реабилитационную работу. Необходимо, чтобы в каждом регионе в соответствующей государственной программе был специальный раздел по комплексной реабилитации потребителей наркотиков;
- 2) целесообразно внести в законодательство РФ изменения, направленные на установление обязанности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по осуществлению реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;
- 3) важным механизмом повышения занятости и дополнительным источником финансирования программ должна стать умелая организация реабилитационного труда; в связи с этим следует создать в каждом регионе на базе сельскохозяйственных и иных производств пилотные кластеры социальной реабилитации и ресоциализации;
- 4) в рамках разделов государственных программ субъектов РФ необходимо предусмотреть отдельные специальные мероприятия по комплексной помощи несовершеннолетним потребителям наркотиков как самой уязвимой категории населения;
- 5) активизировать деятельность муниципальных антинаркотических комиссий, сделав их работу более предметной и адресной.

Эти и другие предложения легли в основу постановления Совета Федерации ФС РФ от 8 июля 2015 г. № 353-СФ «О дополнительных мерах по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача»².

Проблемы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики дважды обсуждались на всероссийских научно-практических конференциях: первый раз — 30 марта 2015 г. в г. Екатеринбурге, второй раз — 3 марта в Москве. Организаторами первой конференции выступили Верховный Суд РФ, ФСКН России и правительство Свердловской области: второй — ФСКН России³ и Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Выступая на конференции в г. Екатеринбурге, директор ФСКН России В. П. Иванов предложил в основу реформы уголовного, уголовно-процессуального и административного законода-

² СЗ РФ. 2015. № 29 (ч. 2). Ст. 4470.

³ В настоящее время упразднена.

тельства, направленного на противодействие наркопреступности, положить три базовые идеи.

Первая — максимальная концентрация усилий государства и общества на ликвидации крупной организованной преступности, подрыве ее глобальной, транснациональной и межрегиональной инфраструктуры.

ФСКН России системно решает данную задачу по следующим направлениям:

- уничтожение инфраструктуры организованной наркопреступности, обеспечивающей все поставки наркотиков в регионы России и в большинстве своем связанной с транснациональной наркомафией;
- разрушение связей крупных международных организованных групп и преступных сообществ с региональными внутрироссийскими организованными преступными группами, продвигающими оптовые партии на наркорынок (тем самым подрываются технологические схемы дистрибутивных наркосетей);
- обеспечение опережающего перехвата крупных оптовых партий наркотиков до момента их поступления на потребительский рынок (таким образом предотвращается их розничный оборот);
- выявление и арест активов наркопреступников.

Вторая идея — адаптация системы видов уголовных наказаний к реальному уровню общественной опасности принципиально разных преступных деяний. Если сбыт наркотиков — это действительно тяжкие и особо тяжкие преступления, то их хранение без цели сбыта явно не имеет той степени общественной опасности, чтобы относить деяния к этим же категориям преступлений.

В рамках этой же идеи — расформирование ст. 228 УК РФ и включение в Уголовный кодекс предусмотренных ею деяний в самостоятельных статьях. Это позволит решить не только собственно уголовно-правовые проблемы, но и ряд других, например криминологического анализа состояния того или иного вида преступности, разработки тактики оперативно-разыскных и криминалистических методов и т.д.

Третья идея — повысить профилактическую, воспитательную и социальную роль уголовного наказания, шире внедрять в практику направления лиц на комплексную реабилитацию³.

В работе московской конференции приняли участие: члены Совета Федерации; депутаты Государственной Думы; представители Верховного Суда РФ и Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, МВД РФ, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Минздрава РФ, территориальных органов ФСКН РФ, общественных организаций и реабилитационных центров, средств массовой информации; профессорско-преподавательский состав, научные сотрудники, студенты и курсанты Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Академии Следственного комитета РФ, Академии Генеральной прокуратуры РФ, Академии управления МВД РФ, Московского университета МВД РФ, Университета МИД России (МГИМО).

С приветственным словом к собравшимся обратился ректор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) профессор В. В. Блажеев, обративший особое внимание на актуальность обсуждаемых проблем и роль вузовской науки в их разрешении.

На пленарном заседании с докладом выступил председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН РФ Виктор Петрович Иванов, подробно охарактеризовавший состояние наркопреступности в России, ее тенденции и новые наркоугрозы, предложивший обсудить вопросы дальнейшего совершенствования так называемого антинаркотического законодательства, повышения эффективности деятельности Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В. П. Иванов в дальнейшем и вел пленарное заседание, своими комментариями, репликами, справками оживляя дискуссию, тактично направляя ее в конструктивное русло. Вероятно, во многом и за счет этого обстоятельства данная часть конференции, как правило, по-

⁴ *Иванов В. П.* Новые подходы в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков // Совершенствование правовой базы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации да 2020 года: уголовный, уголовно-процессуальный и административный аспекты : материалы Всеросс. науч.-практ. конференции : в 3 ч. Екатеринбург, 2015. Ч. 1. С. 11—13.

священная общим вопросам обсуждаемой проблемы, вызвала такой неподдельный интерес и живое участие в ней специалистов.

На пленарном заседании также выступили:

- Председатель комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишас;
- Председатель комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции И. А. Яровая;
- президент некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация реабилитационных центров», председатель наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития Ю. В. Крупнов;
- заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор И. М. Мацкевич;
- генеральный директор ФГБУ «Федеральный медицинский центр психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского» Минздрава РФ, доктор медицинских наук, профессор, вице-президент Российского общества психиатров З. И. Кекелидзе;
- профессор кафедры уголовного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор С. М. Кочои.

В рамках конференции работали три секции, на заседании которых обсуждались следующие вопросы:

- 1) новые вызовы, угрозы и реалии предотвращения и решения мировой проблемы наркотиков. Уголовно-правовой и административный аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков (модераторы — заместитель Председателя Следственного комитета РФ, кандидат юридических наук, профессор, генерал-полковник А. В. Федоров; заведующий кафедрой уголовно-про-

цессуального права доктор юридических наук, профессор Л. А. Воскобитова; руководитель Следственного департамента ФСКН России, генерал-лейтенант полиции С. П. Яковлев);

- 2) организационно-правовые основы системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков как ключевого элемента сокращения спроса на наркотики (модераторы — профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент Е. А. Антонян; заместитель начальника управления по обеспечению деятельности Государственного антинаркотического комитета, кандидат медицинских наук Ю. Б. Шевцова; заместитель руководителя аппарата Государственного антинаркотического комитета — начальник управления по координации деятельности в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, генерал-лейтенант полиции С. В. Аленкин);
- 3) организация научных исследований в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и декриминализация молодежной среды (модераторы — заведующий кафедрой судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор Е. Р. Россинская; доктор юридических наук, профессор В. Ю. Владимиров; заместитель руководителя международного правового департамента ФСКН РФ — начальник договорно-правового управления, генерал-майор полиции В. В. Зиновьев).

На заседаниях секций, как и на пленарном заседании конференции, состоялся заинтересованный разговор, были высказаны предложения по совершенствованию реализации Стратегии государственной антинаркотической политики.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Совершенствование правовой базы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: уголовный, уголовно-процессуальный и административный аспекты : материалы Всеросс. науч.-практ. конференции : в 3 ч. — Екатеринбург, 2015.

Материал поступил в редакцию 15 марта 2016 г.

STATE STRATEGY DRUG POLICY: CURRENT ISSUES IN IMPLEMENTATION

CHUCHAYEV Aleksandr Ivanovich — PhD in Law, Professor at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

moksha1@rambler.ru

123995, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Street, 9

Review. *The review of the scientific-practical conference "Current problems of implementation of the state anti-drug policy strategy", held on March 3, 2016 at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), covers the main issues discussed by its members: new drug threat; international cooperation in combating drug trafficking; improvement of the so-called anti-drug legislation; improving the efficiency of the National Integrated System of rehabilitation and re-socialization of drug users; Substance Abuse Treatment; public-private partnership as the basis of a system of complex rehabilitation and re-socialization of drug addicts and others.*

Keywords: *strategy, anti-drug policy, the implementation of new drug threat, combating drug addiction, improving the legal framework, the rehabilitation of drug addicts resocialization, Scientific Conference, Kutafin Moscow State Law University.*

BIBLIOGRAPHY

1. Proceedings of All-Russian scientific practical conference "Improving the legal framework of the implementation of the State Anti-Drug Policy of the Russian Federation Strategy by 2020: criminal, criminal procedure and administrative aspects". In 3 Parts. Ekaterinburg, 2015.