

DOI: 10.17803/1729-5920.2020.163.6.061-067

И. И. Шувалов*

Понятие экономической деятельности в современном праве России

Аннотация. Статья посвящена исследованию используемой в современном российском праве категории «экономическая деятельность». Автор отмечает, что, несмотря на отсутствие легальной дефиниции данной категории, она активно употребляется в действующем законодательстве Российской Федерации (в гражданском, уголовном, административном и в иных отраслях законодательства, в том числе в процессуальном). Указанный законодательный пробел создает проблемы в правоприменительной практике, на что обращают внимание судебные органы: отсутствие определения анализируемого понятия затрудняет установление подведомственности, поскольку любая деятельность субъектов гражданского оборота имеет экономическую основу. Вместе с тем в ряде документов содержится характеристика экономической деятельности.

В научной доктрине категория «экономическая деятельность» является предметом изучения преимущественно ученых-экономистов, юристы практически не уделяют внимания рассмотрению данного понятия. Немногочисленные правовые доктринальные суждения и попытки судебных органов дать ее определение недостаточны для полного понимания экономической деятельности с точки зрения права.

В статье проанализированы доктринальные и судебные позиции о содержании и признаках экономической деятельности, предпринята попытка сформулировать ее определение. Под экономической деятельностью автор предлагает понимать совершение субъектом права юридических действий на различных уровнях хозяйствования, направленного на производство, распределение, обмен и потребление благ посредством использования своих или привлеченных способностей и имущества в целях удовлетворения своих (или третьих лиц) материальных и духовных потребностей. При этом следует использовать предложенный в правовой доктрине признак профессионализма для разграничения экономической деятельности, осуществляемой в активной и пассивной формах.

Ключевые слова: экономическая деятельность; признаки экономической деятельности; предпринимательская деятельность; имущество; продукция; услуги; экономическая выгода (прибыль, доход); блага.

Для цитирования: Шувалов И. И. Понятие экономической деятельности в современном праве России // Lex russica. — 2020. — Т. 73. — № 6. — С. 61—67. — DOI: 10.17803/1729-5920.2020.163.6.061-067.

The Concept of Economic Activity in Contemporary Law of Russia

Igor I. Shuvalov, Chairman, State Development Corporation “VEB.RF”
pr-t Akademika Sakharova, d. 9, Moscow, Russia, 107078
pr_shuvalova@veb.ru

Abstract. The paper is devoted to the study of the category “economic activity” used in modern Russian law. The author notes that, despite the absence of a legal definition of this category, it is used in the current legislation of the Russian Federation (civil, criminal, administrative and other branches of legislation, including legislation regulating procedural issues). The legislative gap under consideration creates problems in law enforcement, which the judiciary draws attention to: the lack of definition of the concept under review makes it difficult to establish jurisdiction, since any activity of the participants of relations regulated under civil law has an economic basis. However, a number of documents contain a description of economic activity.

© Шувалов И. И., 2020

* Шувалов Игорь Иванович, председатель Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»
пр-т Академика Сахарова, д. 9, г. Москва, Россия, 107078
pr_shuvalova@veb.ru

In the doctrine, the category “economic activity” is mainly investigated by academic economists, lawyers pay little attention to the consideration of this concept. The few legal doctrinal statements and attempts made by the judiciary to define it are insufficient to fully understand economic activity in the context of law.

The paper analyzes doctrinal and judicial approaches to the content and characteristics of economic activity, attempts to define the concept under consideration. The author considers that the concept “economic activity” refers to the commission of legal actions by the actors at various levels of management aimed at production, distribution, exchange and consumption of goods through the use of their or attracted skills and assets to meet their (or third parties) material and spiritual needs. At the same time, the characteristic of professionalism used in the doctrine should be used to differentiate economic activity carried out in active and passive forms.

Keywords: economic activity; characteristics of economic activity; business activity; property; products; services; economic benefit (profit, income); benefits.

Cite as: Shuvalov II. Ponyatie ekonomicheskoy deyatel'nosti v sovremennom prave Rossii [The Concept of Economic Activity in Contemporary Law of Russia]. *Lex russica*. 2020;73(6):61—67. DOI: 10.17803/1729-5920.2020.163.6.061-067. (In Russ., abstract in Eng.).

Несмотря на активное употребление в действующем законодательстве Российской Федерации правовой категории «экономическая деятельность» (в гражданском, уголовном, административном и в иных отраслях законодательства, в том числе в процессуальном), ее определение нигде не раскрывается. Практические проблемы данного пробела довольно четко сформулировал Второй арбитражный апелляционный суд, указав в постановлении от 10 марта 2016 г. по делу № А82-14451/2015 буквально следующее: «Действующий Арбитражный процессуальный кодекс не дает понятия экономического или предпринимательского спора, равно как и экономической деятельности. Отсутствие таких понятий затрудняет определение подведомственности, поскольку любая деятельность субъектов гражданского оборота имеет экономическую основу. При этом понятие “иная экономическая деятельность” не имеет точного определения и носит субъективный, оценочный характер»¹.

Следует подчеркнуть, что в ряде документов содержится характеристика экономической деятельности. Так, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст, «экономическая деятельность имеет место тогда, когда ресурсы

(оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (предоставление услуг)»². При этом указанный документ конкретизирует характеристики экономической деятельности: она сопровождается затратами на производство продукции (товаров или услуг), процессом производства и выпуском продукции (предоставлением услуг). Отметим, что в представленном определении экономической деятельности ничего не сказано про цель ее осуществления, не говорится о самостоятельности осуществления экономической деятельности субъектом и т.д. Вместе с тем оно является неоправданно широким, поскольку под него в полной мере подпадает и трудовая деятельность, осуществляемая на основе трудового договора, что в конечном счете может привести к подмене понятий. В связи с этим заслуживает одобрения позиция А. Ф. Пьянковой, по мнению которой экономическая деятельность должна предполагать более значительную в сравнении с трудовой деятельностью степень самостоятельности и инициативности³.

В пункте 8 Основных методологических положений по оценке скрытой (неформальной) экономики под экономической деятельностью понимается деятельность «с целью получения

¹ URL: [https://sudact.ru/arbitral/doc/r9gOxDWTZfdQ/?arbitral-txt=&arbitral-case_doc=A+82-14451%2F2015&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-doc_type=&arbitral-date_from=&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=2+AAC+\(Второй+арбитражный+апелляционный+суд\)&arbitral-judge=&arbitral-participant=&_id=150653100513](https://sudact.ru/arbitral/doc/r9gOxDWTZfdQ/?arbitral-txt=&arbitral-case_doc=A+82-14451%2F2015&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-doc_type=&arbitral-date_from=&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=2+AAC+(Второй+арбитражный+апелляционный+суд)&arbitral-judge=&arbitral-participant=&_id=150653100513) (Ситуация не изменилась в связи с упразднением в российском праве категории подведомственности) (дата обращения: 06.04.2020).

² СПС «КонсультантПлюс».

³ Пьянкова А. Ф. Цивилистическое понятие предпринимательской деятельности и смежные категории в российском законодательстве // Шестой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 16—17 октября 2015 г.) : избранные материалы / отв. ред. В. Г. Голубцов, О. А. Кузнецова. М. : Статут, 2016.

экономической выгоды от производства товаров или услуг и их последующей реализации на рынке, конечного потребления или валового накопления в собственном домашнем хозяйстве, за исключением производства бытовых услуг, потребляемых в собственном домашнем хозяйстве, если они не оказываются оплачиваемой прислужгой»⁴. И в данном определении в первую очередь возникает вопрос, что же представляет собой экономическая выгода? Это доход, прибыль или иная экономическая категория? Кроме того, непонятно, почему в рассматриваемом определении авторы ограничились указанием на экономическую прибыль «от производства товаров или услуг». А как же «свои способности и имущество», свободное использование которых для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности гарантировано Конституцией РФ? Возникают также вопросы и в отношении «бытовых услуг, потребляемых в собственном домашнем хозяйстве», и т.д.

Примечательно, что на основе конституционных положений и легального определения предпринимательской деятельности была дана характеристика экономической деятельности также судебными органами. Например, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа определил экономическую деятельность через «...совокупность систематически совершаемых действий, направленных на достижение определенного экономического и общественно полезного результата и не имеющих единственной целью извлечение прибыли»⁵. Арбитражный суд Центрального округа, подчеркнув отсутствие законодательного определения понятия «иная экономическая деятельность», исходя из сущности этой деятельности, пришел к выводу, что «...под такой деятельностью применительно к определению подведомствен-

ности спора, связанного с ее осуществлением, арбитражному суду также следует понимать деятельность, основной целью которой является систематическое получение прибыли (выгоды)»⁶.

В специализированных словарях под экономической деятельностью понимается вид общепользуемой (социальной) деятельности в сфере экономики в целях создания материальных и духовных благ, удовлетворения потребностей индивида, коллективов, общества в целом, при этом компенсация затрат производится за счет получаемого дохода⁷.

Вместе с тем более правильным, на наш взгляд, является следующее определение: под экономической деятельностью понимается совокупность действий на разных уровнях хозяйствования, в результате которых люди удовлетворяют свои потребности посредством производства и обмена материальными благами и услугами. Деятельность становится экономической тогда, когда она ставит целью либо имеет следствием производство и обмен товарами или услугами. Экономическая деятельность имеет определенную сферу приложения сил: сельскохозяйственную, промышленную, кустарную, деятельность в области импорта, экспорта, деятельность лиц свободных профессий и т.д.⁸

Вновь обращает на себя внимание факт отсутствия в представленных определениях указания на возможность использования в процессе экономической деятельности имущества и собственных возможностей.

Так, участники хозяйственных обществ имеют право на получение дохода в виде дивидендов (ст. 42, 43 Федерального закона «Об акционерных обществах»⁹) или распределения прибыли (ст. 28 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹⁰). В данном случае мы имеем дело с ис-

⁴ Постановление Госкомстата России от 31 января 1998 г. № 7 (в ред. от 27 июня 2005 г.) «Об утверждении Основных методологических положений по оценке скрытой (неформальной) экономики» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Постановление ФАС Северо-Западного округа от 27 сентября 2006 г. по делу № А56-57150/2005 // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 2 сентября 2015 г. № Ф10-2874/2015 по делу № А14-3528/2015 // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ См., например: Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцев Е. Б. Современный экономический словарь. М., 1996. С. 393. См. также: Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А. Г. Грязновой. М.: Финансы и статистика, 2002.

⁸ URL: http://abc.informbureau.com/html/yeiiiixaneass_aassoeuiinou.html (дата обращения: 06.04.2020).

⁹ СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

¹⁰ СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

пользованием имущества (а именно денежных средств) для покупки акций или внесения денежных средств или имущества в иной форме в уставной капитал ООО. Основная цель данных действий заключается в получении дохода. Является ли такая деятельность (и можно ли в целом назвать данное действие деятельностью) предпринимательской в частности или экономической в целом? Ответ на этот вопрос дал Конституционный Суд РФ в постановлении от 24 февраля 2004 г. № 3-П, указав следующее: «Деятельность акционеров не является предпринимательской (она относится к иной не запрещенной законом экономической деятельности)»¹¹.

Аналогичным образом, на наш взгляд, должен решаться вопрос о квалификации в качестве предпринимательской или экономической деятельности действий лица, связанных с передачей принадлежащего ему имущества в аренду или внаем. Цель передачи имущества в аренду или внаем заключается в получении на систематической основе дохода в виде арендной платы (платы за наем). Большинство ученых считают, что сдача имущества в аренду не является предпринимательской деятельностью¹². Верховный Суд РФ на этот счет дал неоднозначное толкование. Согласно п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве»¹³ «если лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, приобрело для личных нужд жилое помещение или иное недвижимое имущество либо получило его по наследству или по договору дарения, но в связи с отсутствием необходимости в использовании этого имущества временно сдало его в аренду или внаем и в результате такой гражданско-правовой сделки получило доход (в том числе в крупном или особо крупном размере), содеянное им

не влечет уголовной ответственности за незаконное предпринимательство. Если указанное лицо уклоняется от уплаты налогов или сборов с полученного дохода, в его действиях при наличии к тому оснований содержатся признаки состава преступления, предусмотренного статьей 198 УК РФ».

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что если лицо приобрело объект недвижимого имущества с целью сдачи его в аренду или внаем, то оно должно быть зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя. Считаем, что, как бы ни решился в том или ином случае вопрос о квалификации данных действий физического лица в качестве предпринимательской деятельности, она должна рассматриваться в качестве экономической деятельности, при этом цель приобретения недвижимого имущества в подобном случае не должна иметь значения.

Несмотря на то что категория «экономическая деятельность» является сферой исследования прежде всего экономической науки, в правовой доктрине зачастую предпринимаются попытки раскрыть данное понятие. Авторами предлагаются различные дефиниции экономической деятельности. Рассматриваемую категорию определяют как один из видов экономической активности человека, как форму участия индивида в общественном производстве и способ получения финансовых средств для обеспечения жизнедеятельности его самого и членов его семьи¹⁴, как процесс воспроизводства материальных и духовных богатств, включающий такие стадии, как производство, распределение, обмен и потребление¹⁵.

Проанализировав предлагаемые доктринальные позиции в отношении понятия экономической деятельности, С. В. Белых пришел к выводу о том, что экономическая деятельность представляет собой хозяйственную активность индивидов или их объединений по

¹¹ СЗ РФ. 2004. № 9. Ст. 830.

¹² См., например: Тюнин В. И. Ответственность за незаконное предпринимательство при сдаче в аренду помещений // Уголовный процесс. 2011. № 9. С. 50—57; Шаляев С. Н. О регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя при сдаче имущества в аренду // Налоговый вестник. 2008. № 10. С. 3—6.

¹³ Российская газета. 2004. № 271.

¹⁴ См.: Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник : в 2 т. / под ред. О. М. Олейник. М. : Юрист, 1999. Т. 1. С. 16.

¹⁵ См.: Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан [и др.] ; отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, Инфра-М, 2017.

производству, распределению, перераспределению и потреблению материальных благ в рамках товарно-денежного обмена, перепосылкой которой является владение, пользование и распоряжение данными благами для удовлетворения собственных и чужих материальных потребностей¹⁶.

С учетом многоаспектности понятия экономической деятельности заслуживает поддержки предложение А. Я. Курбатова, который разграничивает экономическую деятельность на активную и пассивную. Активная экономическая деятельность заключается в производстве и реализации товаров, работ, услуг. В свою очередь, экономическая деятельность в пассивной форме проявляется в размещении денежных средств в кредитных организациях, в сдаче имущества в аренду, передаче в доверительное управление и т.п. Кроме того, по мнению А. Я. Курбатова, активная экономическая деятельность именуется хозяйственной деятельностью, а хозяйственная деятельность, которая направлена на систематическое извлечение прибыли, представляет собой предпринимательскую деятельность¹⁷.

На основе проведенного исследования доктринальных позиций в отношении понятия экономической деятельности В. В. Долинская считает возможным выделить следующие признаки, характеризующие экономическую деятельность:

- это именно деятельность, поскольку речь идет о совершаемых действиях в узком смысле этого слова;
- это осознанная, волевая, целенаправленная деятельность, то есть в данном случае с позиции гражданского права и теории государства и права можно говорить только о юридических актах (сделках, судебных актах, решениях и т.д.), а не о юридических поступках;
- содержание экономической деятельности связано с формулой «производство — распределение — обмен — потребление», что предопределяет наличие правовых форм

экономической деятельности в различных отраслях, подотраслях и институтах права;

- цель осуществления экономической деятельности заключается в удовлетворении материальных и духовных потребностей, что находит оформление в праве посредством регулирования имущественных и личных неимущественных отношений;
- промежуточный результат осуществления экономической деятельности состоит в создании или изменении объектов права, поскольку каждый объект гражданских правоотношений призван удовлетворять какие-либо потребности субъектов¹⁸.

Несколько иной перечень признаков экономической деятельности был сформулирован Э. И. Валиевой и У. Ф. Ибрагимовым:

- экономическая деятельность является разновидностью общепользуемой деятельности, которая представляет собой совокупность целенаправленных действий;
- данный вид деятельности осуществляется в сфере экономики, под которой понимается хозяйство, совокупность (система) средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путем создания необходимых человеку благ, условий и средств существования с применением труда;
- осуществление экономической деятельности преследует не одну цель, а направлено: а) на создание материальных и духовных (нематериальных) благ; б) удовлетворение разнообразных потребностей индивида (человека), членов общества и общества в целом;
- компенсация производимых материальных и других затрат производится за счет получаемого дохода¹⁹.

На основании изложенного под экономической деятельностью предлагаем понимать совершение субъектом права юридических действий на различных уровнях хозяйствования, направленных на производство, распределение, обмен и потребление благ посред-

¹⁶ Белых С. В. Свобода предпринимательской деятельности как конституционно-правовая категория в Российской Федерации. СПб., 2005. С. 16.

¹⁷ Курбатов А. Я. Обеспечение баланса частных и публичных интересов — основная задача права на современном этапе // Хозяйство и право. 2001. № 6. С. 88—97.

¹⁸ Долинская В. В. Экономическая деятельность и ее виды // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 3. С. 3—15.

¹⁹ Валиева Э. И., Ибрагимов У. Ф. Соотношение понятий «предпринимательская деятельность» и «экономическая деятельность» // Молодой ученый. 2013. № 6. С. 285—287.

ством использования своих или привлеченных способностей и имущества в целях удовлетворения своих (или третьих лиц) материальных и духовных потребностей. При этом следует

использовать предложенный А. Я. Курбатовым признак профессионализма для разграничения экономической деятельности, осуществляемой в активной и пассивной формах.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Белых С. В. Свобода предпринимательской деятельности как конституционно-правовая категория в Российской Федерации. — СПб., 2005.
2. Валиева Э. И., Ибрагимов У. Ф. Соотношение понятий «предпринимательская деятельность» и «экономическая деятельность» // Молодой ученый. — 2013. — № 6. — С. 285—287.
3. Долинская В. В. Экономическая деятельность и ее виды // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2018. — № 3. — С. 3—15.
4. Курбатов А. Я. Обеспечение баланса частных и публичных интересов — основная задача права на современном этапе // Хозяйство и право. — 2001. — № 6. — С. 88—97.
5. Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник : в 2 т. / под ред. О. М. Олейник. — М. : Юрист, 1999. — Т. 1.
6. Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан [и др.] ; отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, Инфра-М, 2017.
7. Пьянкова А. Ф. Цивилистическое понятие предпринимательской деятельности и смежные категории в российском законодательстве // Шестой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 16—17 октября 2015 г.) : избранные материалы / отв. ред. В. Г. Голубцов, О. А. Кузнецова. — М. : Статут, 2016.
8. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцев Е. Б. Современный экономический словарь. — М., 1996.
9. Тюнин В. И. Ответственность за незаконное предпринимательство при сдаче в аренду помещений // Уголовный процесс. — 2011. — № 9. — С. 50—57.
10. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А. Г. Грязновой. — М. : Финансы и статистика, 2002.
11. Шалеев С. Н. О регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя при сдаче имущества в аренду // Налоговый вестник. — 2008. — № 10. — С. 3—6.

Материал поступил в редакцию 7 апреля 2020 г.

REFERENCES

1. Belykh SV. Svoboda predprinimatelskoy deyatel'nosti kak konstitutsionno-pravovaya kategoriya v rossiyskoy federatsii [Freedom of entrepreneurial activity as a constitutional and legal category in the Russian Federation]. St. Petersburg; 2005. (In Russ.)
2. Valieva EI, Ibragimov UF. Sootnoshenie ponyatiy «predprinimatelskaya deyatel'nost» i «ekonomicheskaya deyatel'nost» [The balance between the concepts “entrepreneurial activity” and “economic activity”]. *Molodoy uchenyy* [Young Scientist]. 2013;6:285—287. (In Russ.)
3. Dolinskaya VV. Ekonomicheskaya deyatel'nost i ee vidy [Economic activity and its types]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika* [Laws of Russia: Experience, Analysis, Practice]. 2018;3:3-15. (In Russ.)
4. Kurbatov A. Ya. Obespechenie balansa chastnykh i publicnykh interesov — osnovnaya zadacha prava na sovremennom etape [Ensuring the balance of private and public interests is the main task of law at the present stage]. *Khozyaystvo i pravo* [Business and Law]. 2001;6:88-97. (In Russ.)
5. Oleinik OM, editor. Predprinimatelskoe (khozyaystvennoe) pravo : uchebnik : v 2 t. [Entrepreneurial (business) law: textbook: in 2 vol.]. Moscow: Yurist; 1999. (In Russ.)
6. Afanaseva EG, Belitskaya AV, Vaypan VA, [et al]. Gubin EP, Lakhno PG, editors. Predprinimatelskoe pravo Rossiyskoy Federatsii : uchebnik [Business Law of the Russian Federation: textbook]. 3rd ed., rev. and suppl., Moscow: Norma, Infra-M; 2017. (In Russ.)

7. Pyankova AF. Tsivilisticheskoe ponyatie predprinimatelskoy deyatel'nosti i smezhnye kategorii v rossiyskom zakonodatel'stve [Civilistic notion of entrepreneurial activity and related categories in Russian legislation]. In: Golubtsov VG, Kuznetsova OA, editors. Proceedings of the Sixth Perm Congress of Legal Scientists (Perm, October 16-17, 2015) : selected materials. Moscow: Statute; 2016. (In Russ.)
8. Reisberg BA, , Lozovsky LSh , Starodubtsev EB. Sovremennyy ekonomicheskiy slovar [Modern Economic Dictionary]. Moscow; 1996. (In Russ.)
9. Tyunin VI. Otvetstvennost za nezakonnnoe predprinimatel'stvo pri sdache v arendu pomeshcheniy [Responsibility for illegal entrepreneurship in renting premises]. *Ugolovnyy protsess [Criminal Procedure]*. 2011;9:50—57. (In Russ.)
10. Gryaznova AG, editor. Finansovo-kreditnyy entsiklopedicheskiy slovar [Financial and credit encyclopedic dictionary]. Moscow: Finances and Statistics; 2002. (In Russ.)
11. Shalyaev SN. O registratsii grazhdanina v kachestve individualnogo predprinimatel'ya pri sdache imushchestva v arendu [On the registration of a citizen as an individual entrepreneur at the rental of property]. *Nalogovyy vestnik [Tax Bulletin]*. 2008;10:3-6. (In Russ.)