

DOI: 10.17803/1729-5920.2020.165.8.124-133

Х. В. Идрисов*

Пандемия коронавируса 2019-nCoV (COVID-19) как обстоятельство непреодолимой силы

Аннотация. Статья посвящена правовому анализу последствий воздействия новой коронавирусной инфекции, из-за которой Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию. По своему характеру данное инфекционное явление относится к обстоятельству непреодолимой силы. В рамках научного исследования приводится характеристика понятия непреодолимой силы, а также признаков чрезвычайности и непредотвратимости, составляющих данную юридическую категорию.

Кроме того, подвергаются правовому анализу ряд нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в указанной сфере, как принятых ранее, так и увидевших свет буквально с самого начала распространения коронавирусной инфекции на территории РФ. Наряду с анализом нормативных правовых актов, в статье приводится и судебная практика по рассматриваемому вопросу.

На основании правового анализа исследуемых вопросов сделан вывод о том, что адекватная правовая регламентация последствий воздействия коронавирусной инфекции в рамках отношений, которые складываются между субъектами гражданского права, будет залогом, гарантирующим их участникам взаимное добросовестное поведение в русле установленных гражданским законодательством норм, а в случае недобросовестного поведения — реализации мер гражданско-правовой ответственности для таких субъектов. В заключении отмечается, что оперативная и качественная регламентация последствий воздействия коронавирусной инфекции представляется одной из ключевых задач в правовом поле в сложившейся на сегодняшний день ситуации, поскольку договорное право, которое включает положения о непреодолимой силе, играет особую роль в развитии и поддержании стабильности гражданского оборота, обеспечивая всем его участникам правовые гарантии реализации закрепленных в Гражданском кодексе Российской Федерации основных норм и правил, касающихся заключения и исполнения договоров.

Ключевые слова: коронавирусная инфекция; коронавирус 2019-nCoV (COVID-19); непреодолимая сила; пандемия; чрезвычайность; непредотвратимость; ответственность; Гражданский кодекс РФ; гражданское законодательство.

Для цитирования: Идрисов Х. В. Пандемия коронавируса 2019-nCoV (COVID-19) как обстоятельство непреодолимой силы // Lex russica. — 2020. — Т. 73. — № 8. — С. 124—133. — DOI: 10.17803/1729-5920.2020.165.8.124-133.

Coronavirus Pandemic 2019-nCoV (COVID-19) as Force Majeure

Khuseyn V. Idrisov, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Department of Civil Law and Procedure, Chechen State University; Associate Professor, Department of Legal Disciplines, Chechen State Pedagogical University
ul. Kievskaya, d. 33, Groznyy, Russia, 364031
huseyn23@rambler.ru

Abstract. The paper is devoted to the legal analysis of the consequences of a new coronavirus infection, due to which the World Health Organization declared a pandemic. By its nature, this infectious phenomenon refers to a

© Идрисов Х. В., 2020

* Идрисов Хусейн Вахаевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Чеченского государственного университета, доцент кафедры правовых дисциплин Чеченского государственного педагогического университета
Киевская ул., д. 33, г. Грозный, Россия, 364031
huseyn23@rambler.ru

force majeure event. Within the framework of the scientific research, the author describes the concept of force majeure, as well as the features of emergency and unavoidability that make up this legal category.

In addition, a number of regulatory legal acts regulating public relations in this area are subject to legal analysis, both adopted earlier and published literally from the very beginning of the spread of coronavirus infection throughout the territory of the Russian Federation. Along with the analysis of the regulatory legal acts, the paper also provides judicial practice on the issue under consideration.

Based on the legal analysis of the issues under study, it is concluded that adequate legal regulation of the consequences of the coronavirus infection within the framework of relations between civil law subjects will guarantee the participants mutual bona fide behavior in accordance with the norms established by civil law, and in the case of unfair behavior — the implementation of civil liability measures for such subjects.

In conclusion, it is noted that prompt and qualitative regulation of the consequences of the coronavirus infection is one of the key tasks in the legal field in the current situation, since contract law, which includes provisions on force majeure, plays an important role in the development and maintenance of stability of civil turnover, providing all its participants with legal guarantees for the implementation of the basic norms and rules established in the Civil Code of the Russian Federation concerning the conclusion and execution of contracts.

Keywords: coronavirus infection; coronavirus 2019-nCoV (COVID-19); force majeure; pandemic; emergency; unavoidable; liability; Civil Code of the Russian Federation; civil legislation.

Cite as: Idrisov KhV. Pandemiya koronavirusa 2019-nCoV (COVID-19) kak obstoyatelstvo nepreodolimoy sily [Coronavirus Pandemic 2019-nCoV (COVID-19) as Force Majeure]. *Lex russica*. 2020;73(8):124-133. DOI: 10.17803/1729-5920.2020.165.8.124-133. (In Russ., abstract in Eng.).

Введение

События последних месяцев, с того момента, как в Китайской Народной Республике в конце 2019 г. вспыхнула эпидемия коронавируса 2019-nCoV, называемая также COVID-19 (далее также — коронавирус, коронавирусная инфекция), отразились буквально во всех сферах человеческой жизни, начиная от элементарного межличностного общения и заканчивая тем фактором, что коронавирус стал одной из существенных причин наступающего нового экономического кризиса, всемирной рецессии¹. Всемирная организация здравоохранения 11 марта 2020 г. объявила о пандемии коронавируса во всем мире². Россия столкнулась с этой проблемой буквально с начала весеннего периода, когда были зафиксированы первые случаи заражения граждан РФ, прибывших из-за границы (так называемые завозные случаи). На сегодняшний день ситуация остается довольно сложной как в России, так и в Европе, и Северной Америке.

При этом в КНР объявлено об окончании эпидемии коронавируса, а в Европе и России пик эпидемии, по мнению специалистов, еще впереди.

В связи с масштабным распространением коронавирусной инфекции в мире и объявлением ВОЗ пандемии новой коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Правительства РФ образован Координационный совет при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации³. Координационный совет образован в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов и организаций при рассмотрении вопросов, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Что касается мер, уже принятых и принимаемых Россией в борьбе с коронавирусной инфекцией, то они носят разноплановый и всеобъем-

¹ Глава МВФ заявила о мировой рецессии в 2020 г. // URL: <https://www.mk.ru/economics/2020/03/24/glava-mvf-zayavila-o-mirovoy-recessii-v-2020-g.html> (дата обращения: 24.03.2020).

² ВОЗ объявила пандемию нового коронавируса в мире // URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.forbes.ru%2Fnewsroom%2Fobshchestvo%2F394793-voz-obyavila-pandemiyu-novogo-koronavirusa-v-mire> (дата обращения: 24.03.2020).

³ Постановление Правительства РФ от 14.03.2020 № 285 «О координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации» (ред. от 16.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

лющий характер. Это меры в первую очередь санитарно-эпидемиологического характера, помимо них меры медицинского, финансово-экономического, социального и другого свойства.

В частности, в соответствии с поручениями Правительства РФ до 1 мая 2020 г. федеральным органам запретили назначать выездные налоговые и плановые выездные таможенные проверки, а также проверки по Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁴. Исключение сделали, в частности, для проверок по фактам причинения вреда жизни людей⁵. Кроме того, предусматривается, что микропредприятия получают трехмесячную отсрочку по страховым взносам. Эта мера предусмотрена специальным планом Правительства РФ в рамках противодействия распространению коронавирусной инфекции.

С марта по май 2020 г. включительно для малого и среднего бизнеса вводится отсрочка по уплате арендных платежей за федеральное имущество. Регионам и муниципалитетам рекомендовали ввести аналогичные меры.

Правительство РФ поручило ФНС РФ предоставить бизнесу в сфере туризма и авиаперевозок отсрочку по налогам и взносам, которые нужно перечислить до 1 мая⁶.

Поставщиков, пострадавших из-за сложившейся ситуации, освободят от штрафов за нарушение обязательств по госконтрактам. Кроме того, снизят требования к обеспечению контрактов с участием субъектов малого предпринимательства (СМП). Эти меры обещают принять в ближайшее время⁷.

И даже суды судебной системы столкнулись с данным негативным фактором. Суды временно приостановили личный прием граждан непосредственно в зданиях судов и принимают документы через электронные интернет-при-

емные судов или по почте России. Кроме того, всем судам предписано рассматривать только категории дел безотлагательного характера, а также только дела приказного и упрощенного производства, при этом при наличии технической возможности судам надлежит осуществлять рассмотрение дел при помощи систем видео-конференц-связи⁸.

Проблемы правовой регламентации коронавирусной инфекции как обстоятельства непреодолимой силы

Закономерным образом сложившийся в мире и в России негативный фактор в виде коронавирусной инфекции отражается и на договорных отношениях между субъектами гражданского права. Как должны вести себя контрагенты? Является данный фактор непреодолимой силой? Речь идет о полном освобождении от ответственности сторон либо об отсрочке исполнения обязательств? Эти и ряд других, подобного характера вопросов, требует своего качественного и оперативного решения уже сейчас, чтобы исключить массовые судебные разбирательства в будущем.

Но прежде чем ответить на данные вопросы, необходимо провести юридический анализ понятия непреодолимой силы.

Непреодолимая сила является универсальным обстоятельством, освобождающим от гражданско-правовой ответственности. Гражданский кодекс РФ оперирует данной юридической категорией в ст. 148, 149, 202, 358 и 401.

Пункт 3 ст. 401 ГК РФ устанавливает, что «если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказа-

⁴ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 02.08.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

⁵ Поручение Правительства РФ от 18.03.2020 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

⁶ Поручение Правительства РФ от 18.03.2020.

⁷ Информационное сообщение Банка России от 17.03.2020 «О мерах по обеспечению устойчивости экономического развития» // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

⁸ См.: постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18.03.2020 № 808 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

лось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств»⁹.

Наряду с приведенной нормой гражданского закона, довольно емкое понятие непреодолимой силы содержится и в Положении о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор): «Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) — чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта)»¹⁰.

Как показывает анализ п. 3 ст. 401 ГК РФ, лицо в любом случае освобождается от ответственности, если неисполнение обязательства произошло из-за действия непреодолимой силы. Круг освобождаемых от ответственности лиц неограничен: ими могут выступать как граждане, предприниматели, так и юридические лица. Лицо должно доказать, что неисполнение произошло из-за чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Отсюда можно выделить два признака непреодолимой силы: чрезвычайность и непредотвратимость.

Под чрезвычайностью понимается такое явление, которое нельзя было заранее предвидеть, предусмотреть, потому что это из ряда вон выходящее событие, которое противоречит нормальному ходу вещей и явлений как в природе, так и в социальной жизни (в частности, цунами, лесные пожары, военные конфликты и т.д.). На-

пример, чрезвычайными событиями являются различные аварии, стихийные бедствия, эпидемии. Согласно правовой позиции Верховного Суда РФ «требования чрезвычайности подразумевают исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях»¹¹.

Так, по договору поставки продовольственных товаров поставщик обязался доставить товар в указанный покупателем населенный пункт. Однако в связи с тем, что в указанной местности из-за непрекращающихся проливных дождей произошло наводнение, товар в срок доставлен не был. Данное обстоятельство является чрезвычайным, то есть подпадает под определение непреодолимой силы. Чрезвычайность характеризуется тем, что действие фактора непреодолимой силы, в котором присутствует признак чрезвычайности, распространяется, как правило, на большие пространства (территории) и большое количество населения. Пандемия коронавируса наглядный тому пример. Чрезвычайность в призме рассмотрения ее через коронавирусную инфекцию характеризуется тем, что она затронула большое количество населения и ее наступление нельзя было предвидеть. По мнению специалистов, на сегодняшний день из примерно 7,5 млрд населения Земли порядка 2 млрд человек находятся в условиях карантина на самоизоляции, в том числе и автор данной научной публикации. Такие цифры наглядно показывают чрезвычайность данного явления.

Непредотвратимость также является необходимым признаком непреодолимой силы. Легального определения понятия «непредотвратимость», как и понятия «чрезвычайность», гражданский закон не приводит. Какова же сущность этого понятия, его этимология? Согласно одному из толковых словарей непредотвратимость — это непреодолимость, неодолимость, неосиливаемость¹².

⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2020).

¹⁰ Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (утверждено постановлением Правления ТПП РФ № 173-14 от 23 декабря 2015 г.). П. 1.3 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 31.03.2020).

¹¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». П. 8 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 30.03.2020).

¹² *Даль В.* Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1981. Т. 2. С. 530.

Понятие «непредотвратимость» тесно связано с категорией действенного субъекта. Как ни старалось бы лицо предпринять меры и действовать для достижения определенной им цели, эти действия напрасны и не могут повлиять на конечный результат, который опосредован не действиями субъекта, а действием фактора непреодолимой силы и, следовательно, находится вне воли и власти субъекта. Другими словами, непредотвратимость характеризуется тем, что данное обстоятельство никоим образом человек (общество, государство) существующими силами, ресурсами, технологиями в конкретный промежуток времени и для конкретной территории преодолеть не может. В отношении категории непредотвратимости Верховный Суд РФ высказал правовую позицию, согласно которой «обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий»¹³.

Фактор непредотвратимости, если его рассматривать через призму коронавирусной инфекции, заключается в том, что данная инфекция носит характер непредотвратимости до того момента, пока не будет разработана (полный технологический процесс и испытания на животных, а потом и на человеке) и внедрена вакцина от нее. По мнению специалистов, на это уйдет по меньшей мере один год. Таким образом, до того момента, пока не будет разработана эффективная вакцина против коронавирусной инфекции, это обстоятельство будет считаться непредотвратимым и отвечать фактору непреодолимой силы.

В ракурсе рассматриваемой проблематики интерес представляют и позиции современной доктрины гражданского права по данному во-

просу. Ознакомимся с рядом наиболее интересных мнений в отношении формулировок и признаков непреодолимой силы, приводимых авторами.

Так, Д. В. Богданов считает, что «под непреодолимой силой следует понимать внешние по отношению к деятельности должника, чрезвычайные, непредотвратимые для него обстоятельства, которые исключают гражданско-правовую ответственность»¹⁴. В свою очередь, О. Н. Захарова утверждает, что «под непреодолимой силой следует понимать такое внешнее, объективно чрезвычайное обстоятельство, вредоносные последствия которого объективно непредотвратимы при данных условиях»¹⁵, и при этом выделяет следующие ее признаки: внешний характер по отношению к деятельности ответственного лица, чрезвычайность обстоятельства, а также непредотвратимость последствий обстоятельства.

Между тем А. А. Андреев выделяет более широкий перечень признаков (черт) непреодолимой силы, среди которых: непредвиденность, чрезвычайность, непредотвратимость, причинность, необходимость документального подтверждения, отсутствие законодательной дефиниции и перечня обстоятельств, относимых к непреодолимой силе¹⁶.

Еще один исследователь данной проблемы С. В. Розина указывает на противоречивое закрепление понятия непреодолимой силы в гражданском законодательстве и предлагает изменить редакцию п. 3 ст. 401 ГК РФ, сделав уточнение на обстоятельствах (стихийные или обстоятельства общественной жизни), из-за которых наступили убытки и которые никоим образом не связаны с поведением сторон обязательства¹⁷.

Непреодолимую силу как специфическое основание освобождения применительно к ответственности без вины предлагает считать О. В. Дмитриева¹⁸. Понимая непреодолимую

¹³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». П. 8.

¹⁴ Богданов Д. В. Освобождение от ответственности и ее исключение в российском гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2012. С. 28.

¹⁵ Захарова О. Н. Непреодолимая сила и гражданско-правовая ответственность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 7.

¹⁶ Андреев А. А. Эвентуальная ответственность в гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 20.

¹⁷ Розина С. В. Институт освобождения от гражданско-правовой ответственности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 21—22.

¹⁸ Дмитриева О. В. Ответственность без вины в гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1996. С. 16.

силу как «квалифицированный» случай, ученый-цивилист выделяет присущий ей основной признак, который отграничивает ее от «просто-го» случая — «признак внешнего происхождения обстоятельства непреодолимой силы по отношению к деятельности правонарушителя»¹⁹. Данным признаком, по мнению О. В. Дмитриевой, следует дополнить легальную дефиницию п. 3 ст. 401 ГК РФ.

Элементы чрезвычайности и непредотвратимости могут присутствовать в определенном явлении как вместе, так и по раздельности. К примеру, пожар является чрезвычайным событием, но не непредотвратимым; весенний ледоход на реках — явление непредотвратимое, но не чрезвычайное, а вот наводнения вследствие весеннего таяния льда на реках и схода с гор оттаившего снега, которые происходят в последнее время систематически в разных регионах России, являются обстоятельствами непредотвратимыми и чрезвычайными.

Юридически значимым для квалификации непреодолимой силы в качестве основания освобождения от ответственности является наличие обоих вышеперечисленных признаков в явлении, процессе. Если отсутствует хотя бы один из признаков, то данная квалификация предполагается несостоятельной. Данный вывод подтверждается и судебной практикой. В соответствии с п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» юридическая констатация факта наличия обстоятельства непреодолимой силы возможна только при наличии признаков чрезвычайности и непредотвратимости этого явления при конкретных (непосредственных) условиях его действия.

Определенным ориентиром при применении законодательства и мер по противодействию распространению эпидемии коронавируса на территории РФ можно считать издание Верховным Судом РФ специального «Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на

территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1»²⁰ (далее — Обзор), в котором нашли свое отражение и позиции Верховного Суда РФ, дающие правовую оценку применения норм гражданского законодательства в условиях распространения коронавирусной инфекции на территории РФ (разд. II). Между тем, как показывает анализ данного Обзора, нельзя сказать, что он закрепляет распространение коронавирусной инфекции и меры, предпринимаемые в целях ее недопущения в больших масштабах, в качестве универсального основания ко всем субъектам и ко всем без исключения случаям неисполнения обязательств и фактам наступления убытков из-за этого. Как указано в разд. II Обзора, «признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников, независимо от типа их деятельности, условий ее осуществления, в том числе региона, в котором действует организация, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела (в том числе срока исполнения обязательства, характера неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника и т.д.)». Таким образом, на заинтересованной стороне все также остается бремя доказывания (тот объем требований, который был установлен и до начала распространения инфекции) как факта наличия действия непреодолимой силы в виде коронавирусной инфекции и ограничительных мер, направленных против нее, так и собственного добросовестного поведения при данных обстоятельствах. Необходимость предъявления судами, рассматривающими гражданские дела, такого рода требований прямо установлена в разд. II Обзора: «для освобождения от ответственности за неисполнение своих обязательств сторона должна доказать:

- а) наличие и продолжительность обстоятельств непреодолимой силы; б) наличие причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой исполнения обязательств;

¹⁹ Дмитриева О. В. Указ. соч. С. 20.

²⁰ См.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020) // СПС «Консультант-Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 03.05.2020).

- в) непричастность стороны к созданию обстоятельств непреодолимой силы;
- г) добросовестное принятие стороной разумно ожидаемых мер для предотвращения (минимизации) возможных рисков».

Мы можем сделать вывод, что указанный Обзор не только не разрешил сложившуюся неоднозначную в правовом плане ситуацию в сфере обязательственных отношений, связанную с коронавирусной инфекцией и мерами, принимаемыми в отношении нее, но и создал дополнительную нагрузку как на суды, так и на стороны судебных разбирательств в условиях непростого времени.

Необходимо принять во внимание (на это указывают и гражданский закон, и судебная практика) то положение, что «не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей»²¹.

Более того, субъекты договорных отношений должны руководствоваться и тем положением гражданского закона, по которому наличие факта действия непреодолимой силы должен доказывать субъект презюмируемой ответственности, иными словами — субъект, который требует освобождения от несения гражданско-правовой ответственности в силу присутствия фактов действия непреодолимой силы. Подобную позицию занимает и судебная практика. Так, в соответствии с позицией Верховного Суда РФ «если лицо несет ответственность за нарушение обязательства или за причинение вреда независимо от вины, то на него возлагается бремя доказывания обстоятельств, являющихся основанием для освобождения от такой ответственности (например, п. 3 ст. 401, п. 1 ст. 1079 ГК РФ)»²².

Для подтверждения обстоятельств непреодолимой силы необходимо получение заинтересованным лицом специального документа о наличии форс-мажора. Для сделок, в которых одной из сторон выступают зарубежные контрагенты, такой документ (сертификат о форс-мажоре) оформляет Торгово-промышленная палата РФ. Процедура получения указанного документа заинтересованными лицами регламентирована Положением о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор). Для внутригосударственных сделок такую возможность предоставляют региональные торгово-промышленные палаты, которые выдают заключение о форс-мажоре. Таким образом, субъекту, который добивается через суд признания обстоятельств, из-за действия которых стало невозможным исполнение обязательств (либо исполнение их ненадлежащим образом), необходимо представить доказательства, подтверждающие факт наступления обстоятельств непреодолимой силы. Важно при этом соблюсти порядок подтверждения обстоятельств непреодолимой силы. Одним из составляющих такого порядка является условие об обращении в ТПП России или региональные торгово-промышленные палаты за выдачей сертификата о форс-мажоре либо заключения о наличии или об отсутствии обстоятельств непреодолимой силы соответственно. Соблюдение данного условия будет залогом успешного исхода судебного дела для заинтересованного в этом лица.

Меры по противодействию коронавирусной инфекции как фактору непреодолимой силы

На сегодняшний день г. Москва — самый инфицированный из всех субъектов РФ, поскольку это самый густонаселенный субъект (численность населения более 12 млн чел.)²³, а также

²¹ См.: ГК РФ. П. 3 ст. 401 ; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». П. 8.

²² См.: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». П. 5 ; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». П. 12 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 30.03.2020).

²³ Группировка субъектов Российской Федерации по численности населения на 1 января 2019 г. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gis.gks.ru/StatGis2015/Viewer/?53d3d315-5560-e911-8f04-c52edb349072> (дата обращения: 26.03.2020).

это грузо-пассажирская транспортная развязка по всем направлениям внутри страны. Другими словами, Москва, являясь крупнейшим транспортным хабом, культурным, туристическим и финансово-экономическим центром, стала критически уязвимой целью для коронавируса. По словам мэра г. Москвы С. Собянина, «за последние 10 дней в Россию въехало около 1 миллиона человек из тех стран, где бушует эпидемия. Эти граждане живут во всех регионах нашей страны без исключения»²⁴. Исходя из этого, закономерен тот факт, что большее число инфицированных приходится именно на этот субъект РФ. В связи с угрозой массового распространения на территории г. Москвы коронавирусной инфекции издан специальный нормативный правовой акт — Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (ред. от 25.03.2020) «О введении режима повышенной готовности», которым введен режим повышенной готовности²⁵. Интерес представляет п. 14 данного Указа, в котором закреплено следующее положение: «Установить, что распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы». Таким образом, впервые на уровне субъекта нормативным правовым актом коронавирусная инфекция была признана обстоятельством непреодолимой силы со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями. Подобные нормативные правовые акты на момент работы автора над данной статьей приняли в Чеченской Республике²⁶, Санкт-Петербурге, Ленинградской и Московской области²⁷. Последуют ли этому примеру остальные субъекты РФ — покажет, во-первых, правомерность издания такого акта субъектом РФ²⁸, а также время и характер течения данной инфекции (массовость заболевания, социально-экономические последствия и т.п.).

На фоне развивающейся инфекции по всей России в ряде субъектов РФ введен режим изоляции целых городов и субъектов. Одними из первых таких субъектов стали Чеченская Республика, г. Москва и Московская область. С каждым днем этот список, судя по всему, будет расширяться. Этот режим означает полный запрет или ограничение пассажирского сообщения (авиа, ж/д, автобусного и т.п.), приостановление трудовой функции большей части населения, кроме экстренных служб и служб поддержания жизнеобеспечения, пребывание

²⁴ Мэр Москвы в прямом телеэфире отвечает на вопросы горожан // URL: <https://www.kp.ru/online/news/3810394/> (дата обращения: 30.03.2020).

²⁵ Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (ред. от 25.03.2020) «О введении режима повышенной готовности» (вместе с Перечнем заболеваний, требующих соблюдения режима самоизоляции) // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 24.03.2020).

²⁶ Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 18 марта 2020 г. № 138-р «О введении режима повышенной готовности на территории Чеченской Республики и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» // URL: <https://rg.ru/2020/03/19/chechnyagasp138-reg-dok.html> (дата обращения: 30.03.2020).

²⁷ См.: постановление Губернатора МО от 12.03.2020 № 108-ПГ (ред. от 23.03.2020) «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области»; постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 (ред. от 26.03.2020) «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»; постановление Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 117 (ред. от 19.03.2020) «О введении на территории Ленинградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 30.03.2020).

²⁸ Речь идет прежде всего о том, что согласно ряду правовых позиций и мнений в компетенцию субъекта РФ не входят вопросы признания в нормативном правовом акте субъекта каких-либо событий обстоятельствами непреодолимой силы, т.к. гражданское законодательство находится в исключительном ведении РФ.

населения в условиях самоизоляции, ограничение внутри территорий свободного перемещения жителей. Яркий пример тому — шаги, предпринятые в Чеченской Республике в целях недопущения массового распространения инфекции, когда были закрыты все учреждения массового времяпрепровождения людей, школьные и дошкольные учреждения, ограничено (либо приостановлено) транспортное сообщение с сопредельными территориями и принят ряд других неотложных мер. В г. Грозный проживает около 400 тыс. чел., к тому же каждый день в него заезжают порядка нескольких сотен тысяч человек (в основном работники государственных и частных организаций, студенты (обучающиеся вузов, сузов), школьники и воспитанники дошкольных учреждений, живущие в других городах и селах республики). С учетом данных обстоятельств в качестве одной из мер по недопущению распространения инфекции временно, на период карантина, был закрыт также и въезд в г. Грозный для всех, кроме граждан, имеющих постоянную регистрацию в городе, а также представителей экстренных служб, служб жизнеобеспечения населения, правоохранительных органов и т.п. Конечно же, данные меры имеют и свои негативные последствия: кроме элементарного неудобства для населения, они отражаются и на обязательствах гражданско-правового характера. Как результат, срываются сроки поставки товаров, сроки выполнения работ и услуг, повсеместно убытки несут все субъекты гражданского права, задействованные в гражданском обороте. Однако, когда речь идет о здоровье сотен тысяч человек, такие меры представляются оправданными и необходимыми в сложившейся чрезвычайной, а по другому ее назвать никак не получается, ситуации.

В качестве мер по поддержке в том числе субъектов малого и среднего бизнеса, которые, к сожалению, при таких проблемных ситуациях всегда находятся в авангарде негативного влияния, предлагается для таких субъектов применить налоговые «каникулы», отсрочить уплату либо вообще освободить от уплаты арендных платежей и платежей по кредитам на время действия форс-мажорной ситуации и принять

ряд других мер финансово-экономического характера.

Что касается действий, предпринимаемых в Чеченской Республике, то Указом Главы ЧР предусмотрен ряд мер поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе СМП, занятых в сфере гостиничного бизнеса, туризма, услуг, транспортных перевозок. В числе таковых: налоговые льготы (по местным и региональным налогам), кредитные льготы, освобождение арендаторов от арендных платежей по государственному и муниципальному имуществу, микрофинансовым кредитным организациям планируется предоставить возможность кредитной отсрочки, ожидается снижение ставки по земельным налогам. Сумма финансовой поддержки, планируемая для освоения в рамках реализации мер поддержки в течение 2020 г. для СМП Чеченской Республики, составляет по расчетам Правительства Чеченской Республики порядка 1,2 млрд руб.

На фоне этого все больше и больше звучат предложения о том, чтобы коронавирусную инфекцию признать обстоятельством непреодолимой силы специальным нормативным правовым актом в масштабе всей России. Так, в ходе встречи Президента России В. В. Путина с предпринимателями Президенту предложили признать на федеральном уровне коронавирусную инфекцию форс-мажором не только при исполнении государственных и международных контрактов, но и в «обычных хозяйственных отношениях между юридическими лицами»²⁹.

Что касается судебной практики по такого рода вопросам, то, само собой, она должным образом не успела еще сформироваться. И даже в тех немногочисленных судебных делах, в которых заявляется заинтересованными лицами об учете фактора коронавирусной инфекции как обстоятельства непреодолимой силы, суды пока опасаются рассматривать неисполнение обязательств контрагентами (например, кризис платежей) из-за коронавируса как форс-мажор, но могут пойти навстречу попавшим в затруднительное положение (например, переносить рассмотрение судебного дела на более поздние сроки, дабы предоставить должнику отсрочку в исполнении обязательства).

²⁹ Путин пообещал подумать о признании коронавируса форс-мажором // URL: <https://ria.ru/20200326/1569187320.html> (дата обращения: 26.03.2020).

Заключение

Резюмируя все вышесказанное, отметим следующие, как нам кажется, принципиальные моменты, требующие повышенного внимания как законодателя, так и правоприменителя.

Непреодолимая сила — это чрезвычайное и непредотвратимое при данных обстоятельствах явление, освобождающее от гражданско-правовой ответственности, из-за которого лицо не исполнило либо исполнило ненадлежащим образом принятые на себя обязательства.

Учитывая более чем чрезвычайный характер и непредотвратимость коронавирусной инфекции на данный промежуток времени, а также мировой масштаб и глобальное воздействие данного явления, следует признать необходимость фиксации данного обстоятельства в специальном нормативном правовом акте федерального значения с установлением соответствующего порядка его применения в

ситуации спорных вопросов между субъектами договорных отношений.

Вместе с тем рекомендуем сторонам договорных отношений в заключаемых договорах прописывать отдельным пунктом фактор коронавирусной инфекции как обстоятельство непреодолимой силы. Во всяком случае, пока на федеральном уровне этот вопрос не будет урегулирован, суды в качестве довода могут учитывать данный факт, зафиксированный в договоре в качестве обстоятельства непреодолимой силы, освобождающего от гражданско-правовой ответственности.

Без сомнения, судам только еще предстоит выработать свою точку зрения, правовую позицию по данному явлению нашей жизни. И насколько эта позиция будет непротиворечивой, обоснованной и адекватной, будет зависеть именно от законодательного (нормативно-правового) отражения указанных нами в статье вопросов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Андреев А. А. Эвентуальная ответственность в гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2011. — 25 с.
2. Богданов Д. В. Освобождение от ответственности и ее исключение в российском гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 2012. — 39 с.
3. Дмитриева О. В. Ответственность без вины в гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 1996. — 21 с.
4. Захарова О. Н. Непреодолимая сила и гражданско-правовая ответственность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005. — 24 с.
5. Розина С. В. Институт освобождения от гражданско-правовой ответственности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006. — 28 с.

Материал поступил в редакцию 3 апреля 2020 г.

REFERENCES

1. Andreev AA. Eventualnaya otvetstvennost v grazhdanskom prave : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk [Eventual liability in civil law. Cand. Sci. (Law). Author's Abstract]. Moscow; 2011. (In Russ.)
2. Bogdanov DV. Osvobozhdenie ot otvetstvennosti i ee isklyuchenie v rossiyskom grazhdanskom prave : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk [Exemption from liability and its exclusion in Russian civil law. Cand. Sci. (Law). Author's Abstract]. Volgograd; 2012. (In Russ.)
3. Dmitrieva OV. Otvetstvennost bez viny v grazhdanskom prave: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk [Liability without fault in civil law. Cand. Sci. (Law). Author's Abstract]. Saint Petersburg; 1996. (In Russ.)
4. Zakharova ON. Nepreodolimaya sila i grazhdansko-pravovaya otvetstvennost : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk [Insurmountable force and civil liability: Cand. Sci. (Law). Author's Abstract]. Moscow; 2005. (In Russ.)
5. Rosina SV. Institut osvobozhdeniya ot grazhdansko-pravovoy otvetstvennosti : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk [Institute of exemption from civil liability: Cand. Sci. (Law). Author's Abstract]. Moscow; 2006. (In Russ.)