

# АВТОРИТЕТНЫЙ КОММЕНТАРИЙ EX OFFICIO

DOI: 10.17803/1729-5920.2021.172.3.009-015

К. А. Корсик\*

## Значение нотариата для правовой системы общества

**Аннотация.** В статье анализируется положение нотариата как самостоятельного элемента правовой системы российского общества. Автор исследует условия, в которых осуществлялось формирование правовых основ современной модели нотариата, а также факторы, способствующие разработке указанной модели. Раскрывается содержание и целевая ориентация нотариальных функций по отношению к правовой системе общества. На примере преобразований, произошедших в России в конце XX в., выявляются возможности нотариата, противостоящие процессам и явлениям, дезорганизующим правовую систему общества. В контексте исследования автор также обращается к рассмотрению регулятивных возможностей нотариата, способствующих сохранению правовой системы общества. Раскрываются адаптивные возможности нотариата в условиях изменения правового пространства и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки. Одновременно описываются механизмы, позволяющие нотариату обеспечивать стабильность гражданского оборота, способствуя становлению режима законности и правопорядка. Рассмотрены новеллы законодательства о нотариате, направленные на расширение возможностей для граждан и бизнеса посредством включения новых норм в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (в ред. 30 декабря 2020 г.). В частности, речь идет о возможностях удаленного обращения к нотариусу для совершения нотариальных действий, о дистанционном удостоверении сделок с участием двух и более нотариусов, о принятии нотариусом на безопасное хранение электронных документов участников гражданского оборота, о размещении на бумажном документе машиночитаемой маркировки (QR-кода), об идентификации заявителя нотариусом посредством биометрии в нотариальных конторах. В заключение делается вывод о высоком значении нотариата и его функций для правовой системы общества.

**Ключевые слова:** государство; Основы о нотариате; нотариат; нотариус; правовая система общества; функции нотариата; нотариальные функции; цифровизация; цифровые технологии; пандемия.

**Для цитирования:** Корсик К. А. Значение нотариата для правовой системы общества // Lex russica. — 2021. — Т. 74. — № 3. — С. 9–15. — DOI: 10.17803/1729-5920.2021.172.3.009-015.

---

© Корсик К. А., 2021

\* Корсик Константин Анатольевич, доктор юридических наук, заведующий кафедрой нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), президент Федеральной нотариальной палаты, президент Московской городской нотариальной палаты Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125993  
fnp@notariat.ru

## The Importance of Notaries for the Legal System of Society

**Konstantin A. Korsik**, Dr. Sci. (Law), Head of the Notaries Department, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), President of the Federal Notary Chamber, President of the Moscow City Notary Chamber  
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125993  
fnp@notariat.ru

**Abstract.** The paper analyzes the position of the notarial system as an independent element of the legal system of Russian society. The author examines the conditions under which the legal foundations of the modern notary model were formed, as well as the factors contributing to the development of this model. The content and target orientation of notary functions in relation to the legal system of the society are revealed. For example, transformations that occurred in Russia in the late 20th century, reveal the possibilities of notaries, the opposing processes and phenomena that disrupt the legal system of society. In the context of the study, the author also addresses the regulatory capabilities of notaries, which contribute to the preservation of the legal system of society. The paper reveals the adaptive capabilities of the notarial system in the conditions of changing legal space and unfavorable sanitary and epidemiological situation. At the same time, the paper focuses on the mechanisms allowing for the notary to ensure the stability of civil turnover, contributing to the establishment of the rule of law. The paper considers legislation on notaries aimed at expanding opportunities for citizens and businesses by adding new rules to the fundamentals of the legislation of the Russian Federation on notaries, adopted by the Supreme Council of the Russian Federation on 11 February 1993 № 4462-1 (as amended December 30, 2020). In particular, there are possibilities of remote access to a notary for performing notarial actions, remote certification of transactions involving two or more notaries, acceptance by a notary for safe storage of electronic documents of participants in civil turnover, placement of machine-readable markings (QR-code) on a paper document, identification of the applicant by a notary through biometrics in notary offices. It is concluded that there is a high importance of the notarial institution and its functions for the legal system of society.

**Keywords:** state; Basics on notaries; notarial institution; notary; legal system of society; functions of notaries; notarial functions; digitalization; digital technologies; pandemic.

**Cite as:** Korsik KA. Znachenie notariata dlya pravovoy sistemy obshchestva [The Importance of Notaries for the Legal System of Society]. *Lex russica*. 2021;74(3):9-15. DOI: 10.17803/1729-5920.2021.172.3.009-015. (In Russ., abstract in Eng.).

Правовая система общества охватывает все правовые явления конкретного государства. В научной литературе по этому поводу отмечается, что правовая система общества представляет собой единый комплекс органически взаимосвязанных и взаимодействующих между собой правовых явлений, с помощью которого осуществляется целенаправленное воздействие на поведение людей, их коллективов и организаций и юридическое обеспечение (обслуживание) разнообразных сфер общественной жизни<sup>1</sup>. Указанное определение достаточно точно отражает цель создания и функционирования правовой системы общества и каждого ее элемента.

Нотариат является одним из важнейших структурных элементов, органически связанных с правовой системой современного общества, выполняя по отношению к ней ряд ключевых функций<sup>2</sup>.

Следует отметить, что в литературе рассматриваются различные классификации функций нотариата. Наиболее известна классификация, предлагаемая В. В. Ярковым, который выделяет: социальные функции, характеризующие место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе; содержательные, отражающие характер нотариальной деятельности, и доказательственные, которые взаимоувязаны с существом нотариальной

<sup>1</sup> См.: *Карташов В. Н.* Теория правовой системы общества : учебное пособие : в 2 т. Ярославль, 2005. Т. 1. С. 49.

<sup>2</sup> Под функциями нотариата мы предлагаем понимать основные направления деятельности нотариата, которые отражают сущность и его правовую природу, а также определяют место нотариата в государственном механизме и направлены на решение основных задач, возлагаемых на нотариат действующим законодательством (см.: *Бегичев А. В.* Нотариат : учебник для бакалавров. М. : Проспект, 2018. 288 с.).

деятельности — созданием квалифицированных письменных доказательств<sup>3</sup>. В дополнение к ранее выделенным функциям можно указать на интегративную, координационную, регулятивную, и охранительную функции, необходимые для объединения самой правовой системы с экономической, политической, морально-нравственной и иными системами общества в единую социальную систему.

Независимо от предлагаемых классификаций важно помнить, что целевой ориентацией отечественной правовой системы общества является защита прав и свобод человека и гражданина<sup>4</sup>, которая и определяет предназначение и содержание соответствующей функции.

Нотариат служит связующим звеном между государством, обществом, отдельными людьми, их объединениями, иными субъектами правоотношений. В переходный период именно нотариат сохраняет правовую систему общества, противостоит различным дезорганизующим процессам и явлениям. Регулятивные возможности нотариата — это тот внутренний ресурс правовой системы общества, который позволяет ей воспроизводить свою целостность, несмотря на самые сложные обстоятельства. Данный факт объясняет, почему Основы законодательства Российской Федерации о нотариате<sup>5</sup> были приняты в один из самых сложных периодов истории Российского государства — в период коренных политических, социальных и экономических преобразований, произошедших вначале 1990-х гг.<sup>6</sup>

Реформирование экономических отношений и появление новых форм собственности в значительной степени усложнили гражданский оборот, в связи с чем система государственного нотариата нуждалась в комплексных изменениях. Именно тогда было принято решение сформировать небюджетную модель работы отечественного нотариата. В экстремальных условиях переходного периода небюджетный нотариат стал средством самоорганизации правовой системы общества.

Правозащитная деятельность нотариата явилась фактором сохранения не только правовой системы общества, но и самого российского общества, а также российской государственности. Российский нотариат выступил стабилизирующим элементом правовой системы общества, фактором самосохранения других ее элементов, в первую очередь системы правосудия.

Таким образом, мы можем говорить о том, что нотариат является порождением социально-экономических потребностей общества и государства. Во все периоды роль нотариата сводилась к обеспечению законности сделок и содействию участникам гражданских правоотношений в осуществлении их прав и защите законных интересов, нотариат выступал важнейшим инструментом обеспечения упорядоченности и стабильности гражданского оборота.

Высокие профессиональные качества, высокий уровень правосознания, добросовестный подход к исполнению своих обязанностей позволили нотариусам оказать содействие правоохранительным органам в выполнении их главной цели — защиты прав и законных интересов граждан.

Достижение этой цели осложнялось тем, что в России отсутствовали политические, экономические и юридические механизмы, обеспечивающие единство правовой системы российского общества. В переходный период нотариат объединял правовую систему общества в стране, имеющей федеративное устройство, раздираемую в том числе и амбициями руководителей субъектов Федерации, где каждый рассчитывал на то, что сможет получить столько суверенных прав, сколько захочет. Значительно увеличилась коллизийность и пробельность законодательства, наблюдался разрыв правового пространства, произошел резкий скачок в повышении правового нигилизма в обществе, снизился уровень законности и правопорядка. Преодолению этих и других негативных правовых явлений способствовала единообразная

<sup>3</sup> См.: Нотариальное право : учебник / Б. М. Гонгало, Т. И. Зайцева, И. Г. Медведев [и др.] ; под ред. В. В. Яркова. 2-е изд., испр. и доп. М. : Статут, 2017. 576 с.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. Ст. 2 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (с изм. и доп.) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 11.03.1993. № 10. Ст. 357.

<sup>6</sup> См.: 25 лет Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / под ред. Г. А. Краснова. М. : Фонд развития правовой культуры, 2018. С. 5.

практика реализации права в нотариальной деятельности на всей территории государства.

Велика роль нотариата в укреплении правовой системы общества при вхождении в состав России новых субъектов. Речь идет о присоединении Крыма к России в 2014 г., вследствие чего были образованы новые субъекты Российской Федерации — Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Особенность включения в российское правовое пространство новых субъектов выражается в том, что на их территории были признаны три государственных языка — русский, украинский и крымско-татарский. Возникали проблемы из-за разночтений с российским законодательством, например в вопросах сохранения наследственных прав. Крымские нотариусы осуществляют деятельность по проведению в средствах массовой информации разъяснительной работы, совместно с органами юстиции проводят бесплатные консультации для граждан, взаимодействуют с государственными и муниципальными органами<sup>7</sup>.

С целью формирования единообразной практики применения норм об оформлении наследственных прав на территории Республики Крым Федеральной нотариальной палатой в адрес нотариальных палат субъектов Российской Федерации и их членов были направлены официальные разъяснения<sup>8</sup>, а в методические документы внесены необходимые уточнения<sup>9</sup>.

Заметную роль в укреплении правовой системы общества нотариат играет в условиях, когда имеется несоответствие динамики общественных отношений и их правового регулирования — отставание от них права или забегание

вперед. В этой ситуации довольно часто можно наблюдать частичный паралич правовых учреждений, которые перестают эффективно выполнять свои функции. Этого нельзя сказать о нотариате, который внимательно следит за изменениями, происходящими во всех сферах правовой жизни общества, оперативно и выверенно реагирует на них.

Одним из характерных примеров, демонстрирующих гибкость и адаптивность нотариата к новым условиям, является принятие в 2019 г. федерального закона, часто именуемого как «Закон о цифровом нотариате»<sup>10</sup>, который значительно расширил возможности участников гражданского оборота. Указанный закон предусматривает:

- возможность удаленного обращения к нотариусу для совершения тех нотариальных действий, которые не предполагают установления соответствия воли и волеизъявления заявителя. При надлежащем совершении нотариального действия риски нарушения прав участников гражданского оборота исключаются;
- дистанционное удостоверение сделок<sup>11</sup> с участием двух и более нотариусов;
- возможность нотариуса принять на безопасное хранение электронные документы участников гражданского оборота;
- размещение на бумажном документе машиночитаемой маркировки (QR-кода), которая позволяет ускорить проверку его подлинности<sup>12</sup>;
- возможность идентификации заявителя нотариусом через биометрию в нотариальных конторах. Нотариус сможет пользоваться

<sup>7</sup> См.: Гусарова М. Нотариат в новом Крыму: изменения и тонкости // Новый Крым. № 42 (114).

<sup>8</sup> См.: письмо ФНП от 15.12.2017 № 5447/03-16-3 «Об установлении единообразной практики при оформлении наследственных прав в случае открытия двух наследственных дел на территории Республики Крым и в другом субъекте Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> См., например: Методические рекомендации по оформлению наследственных прав (утв. решением Правления ФНП от 25.03.2019, протокол № 03/19) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 52. Ст. 7798.

<sup>11</sup> Данный формат позволяет оформить сделку, когда стороны договора находятся в разных субъектах Российской Федерации. В научной литературе подчеркивается особая актуальность для России принятых изменений, прежде всего в силу географической протяженности России (см., например: Тымчук Ю. А. Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью двумя и более нотариусами: преимущества и перспективы) // Нотариус. 2020. № 4. С. 15–18).

<sup>12</sup> Дополнительная цифровая защита на документ не потребует дополнительных расходов от граждан. Проставление маркировки на нотариальный акт совершается в рамках одного нотариального действия. При этом расходы на создание и техническую поддержку платформы QR-кодирования производятся

информацией из системы биометрических данных, в которой будут храниться сведения обо всех гражданах, что позволит безошибочно установить личность заявителя<sup>13</sup>.

Таким образом, новые возможности «электронного нотариата» создают максимально комфортные условия для участия граждан и бизнеса в гражданском обороте, сохраняя при этом должный уровень гарантий защиты прав и охраняемых законом интересов. Положительные эффекты внесенных изменений проявляются и в повышении уровня правовой защищенности участников гражданского оборота, осуществляющих сделки в цифровом формате.

Другим примером может послужить оперативная адаптация нотариата к работе в условиях пандемии COVID-19. Несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую обстановку, нотариусы продолжали свою работу, соблюдая необходимые меры и ограничения, предусмотренные действующим законодательством. Федеральной нотариальной палатой было принято решение о создании «дежурных нотариальных контор», работа которых позволила сохранить стабильность гражданского оборота.

Кроме этого, Федеральной нотариальной палатой была открыта линия правовой помощи гражданам и бизнесу, где можно получить консультацию по вопросам, входящим в компетенцию нотариата. Указанный сервис позволил обеспечить население необходимой правовой помощью в дистанционном режиме, когда возможность личного визита в нотариальную контору ограничена<sup>14</sup>.

Обнаружив правовую коллизию либо пробыл в праве, нотариат в силу специфики своих полномочий создает собственные механизмы их преодоления. Он является активным

субъектом правоприменительной практики, постоянно совершенствует средства выполнения своих функций, тем самым не только укрепляя собственные позиции, но и улучшая взаимодействие между всеми субъектами правовой системы общества. В качестве примера можно привести законодательно закрепленное взаимодействие между нотариатом и регистрационной палатой: «при осуществлении государственной регистрации прав на недвижимое имущество на основании нотариально удостоверенной сделки проверка законности такого нотариально удостоверенного документа государственным регистратором прав не осуществляется»<sup>15</sup>.

Решению задачи упрочения правовой системы российского общества способствуют такие уникальные процедуры, как примирительная процедура, процедура медиации, позволяющие бесконфликтно разрешить противоречия субъектов правоотношений, максимально учесть их интересы, найти консенсус. Нотариальное удостоверение медиативного соглашения придает данному документу исполнительную силу, приравнивая его к решению государственного органа. При неисполнении условий медиативного соглашения одной стороной другая сторона имеет право без обращения в суд за исполнительным листом передать его для исполнения в службу судебных приставов. Данное правило не только повышает значение нотариата в глазах общества и государства, но и способствует становлению режима законности и правопорядка.

Деятельность нотариата способствует установлению международного взаимодействия в деле защиты прав и свобод человека и гражданина, укреплению межгосударственного сотрудничества в правовой сфере, сближению

---

за счет средств нотариата, что предусмотрено действующим законодательством. Напомним, что Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает в том числе возможность удаленного обращения к нотариусу посредством Интернета для совершения некоторых нотариальных действий, а также дистанционное удостоверение сделок двумя и более нотариусами (см.: официальный сайт ФНП. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/qr-kod-na-notarialnyh-dokumentah-cifrovaya-garantiya-zashishennosti> (дата обращения: 20.12.2020)).

<sup>13</sup> См.: Германова А. А. Основные нотариальные действия на современном этапе и их усовершенствование с помощью цифровизации нотариата // Нотариус. 2020. № 5. С. 3–6.

<sup>14</sup> См.: информация ФНП «Нотариат запускает бесплатную линию правовой помощи» // Официальный сайт ФНП. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/notariat-zapuskayet-besplatnuyu-liniyu-pravovoj-pomoshi> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>15</sup> Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

правовой системы России с правовыми системами других государств, межнациональному общению. Все это облегчает взаимопонимание субъектов права, воспитанных в рамках различных подходов к правопониманию, действующих в рамках кардинально различающихся правовых традиций. Изучение международного опыта правореализационной практики нотариальных органов других государств позволяет посмотреть на российскую нотариальную практику под другим углом зрения, найти скрытые резервы, в том числе с помощью использования новых информационных технологий, осуществить рационализацию и оптимизацию его деятельности, раскрыть потенциал нотариата как органичного элемента правовой системы общества. Использование специально-юридических технологий и стереотипов поведения, сложившихся в зарубежной юридической практике, может поспособствовать становлению взаимоотношений с официальными органами и правозащитными организациями иностранных государств.

Основные принципы организации и деятельности российского нотариата позволяют отнести его к нотариату латинского типа. В 1995 г. Россия в лице Федеральной нотариальной палаты стала членом Международного союза нотариата (ранее называемого Международным союзом латинского нотариата). Международный союз нотариата как международная неправительственная организация представляет собой всемирное объединение национальных нотариальных организаций. Процессы, происходящие в настоящее время в правовой системе России, можно отнести к разряду модернизационных<sup>16</sup>. Они охватывают как правовую систему в целом, так и отдельные ее элементы, в том числе нотариат. Взаимодействие по разным вопросам с Международным союзом нотариата направляет отечественный нотариат в сторону совершенствования своей работы, способствует возможности увидеть новые перспективы, определить его роль в реализации задач правовой системы в целом.

#### БИБЛИОГРАФИЯ

1. 25 лет Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / под ред. Г. А. Краснова. — М. : Фонд развития правовой культуры, 2018. — 84 с.
2. *Бегичев А. В.* Нотариат : учебник для бакалавров. — М. : Проспект, 2018. — 288 с.
3. *Германова А. А.* Основные нотариальные действия на современном этапе и их усовершенствование с помощью цифровизации нотариата // *Нотариус*. — 2020. — № 5. — С. 3–6.
4. *Гусарова М.* Нотариат в новом Крыму: изменения и тонкости // *Новый Крым*. — № 42 (114).
5. *Карташов В. Н.* Теория правовой системы общества : учебное пособие : в 2 т. — Ярославль, 2005. — Т. 1.
6. Нотариальное право : учебник / Б. М. Гонгало, Т. И. Зайцева, И. Г. Медведев [и др.] ; под ред. В. В. Яркова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Статут, 2017. — 576 с.
7. *Скворцова Ю. В.* Актуальные вопросы модернизации правовой системы России. — М., 2010.
8. *Тымчук Ю. А.* Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью двумя и более нотариусами: преимущества и перспективы // *Нотариус*. — 2020. — № 4. — С. 15–18.

*Материал поступил в редакцию 19 января 2021 г.*

#### REFERENCES

1. Krasnov GA, editor. 25 let Osnovam zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii o notariate [25 years of the fundamentals of the legislation of the Russian Federation on notaries]. Moscow: Fond razvitiya pravovoy kultury; 2018. (In Russ.)
2. Begichev AV. Notariat: uchebnik dlya bakalavrov [Notary: A textbook for bachelors]. Moscow: Prospekt; 2018. (In Russ.)

<sup>16</sup> См.: *Скворцова Ю. В.* Актуальные вопросы модернизации правовой системы России. М., 2010. С. 58.

3. Germanova AA. Osnovnye notarialnye deystviya na sovremennom etape i ikh usovershenstvovanie s pomoshchyu tsifrovizatsii notariata [Basic notarial acts at the modern stage and their improvement by means of digitalization of the notarial system]. *Notarius [Notary]*. 2020;5:3-6. (In Russ.)
4. Gusarova M. Notariat v novom Krymu: izmeneniya i tonkosti [Notary office in the new Crimea: changes and subtleties]. *Novyy Krym [New Crimea]*. 2016;2(114). (In Russ.)
5. Kartashov VN. Teoriya pravovoy sistemy obshchestva : uchebnoe posobie : v 2 t. [Theory of the legal system of society: A textbook. In 2 vols.]. Yaroslavl; 2005. Vol. 1. (In Russ.)
6. Gongalo BM, Zaytseva TI, Medvedev IG et al. Notarialnoe pravo: uchebnik [Notarial law: A textbook]. 2nd ed., rev. and suppl. Moscow: Statute; 2017. (In Russ.)
7. Skvortsova YuV. Aktualnye voprosy modernizatsii pravovoy sistemy Rossii [Current issues of modernization of the Russian legal system]. Moscow; 2010. (In Russ.)
8. Tymchuk YuA. Notarialnoe udostoverenie sdelok s nedvizhimostyu dvumya i bolee notariusami: preimushchestva i perspektivy [Notarization of real estate transactions by two or more notaries: advantages and prospects]. *Notarius [Notary]*. 2020;4:15-18. (In Russ.)