

А. В. Минбалеев

Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
г. Москва, Российская Федерация

Правовой режим ИТ-активов как объекта публично-правовых и частноправовых отношений

Резюме. В статье впервые в отечественной юридической литературе исследуется правовая природа ИТ-активов. Рассматриваются подходы к пониманию ИТ-активов в экономической сфере и в сфере информационно-телекоммуникационных отношений, а также в действующем российском законодательстве. Данная категория с позиции публично-правовых целей выделяется в первую очередь для того, чтобы обособить объекты информационной инфраструктуры, которые создаются в целях цифровой трансформации системы как государственного, так и муниципального управления. Делается вывод, что определение ИТ-активов для осуществления цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления может быть использовано в целом в публичной сфере. Предложено ИТ-активы как объект публично-правовых отношений трактовать в качестве совокупности информационных технологий и систем, компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационно-телекоммуникационных сетей, программных, программно-технических комплексов, а также отдельных программ для ЭВМ и оборудования, используемой как ИТ-инфраструктура субъектов публично-правовых отношений для реализации закрепленных за ними законодательно полномочий и обеспечения их деятельности по цифровой трансформации. Сделано заключение, что ИТ-активы как объект информационных правоотношений необходимо рассматривать с позиции инфраструктурного объекта, который четко разграничивается с информацией. ИТ-активы как объект предназначены для совершения тех или иных действий с информацией. С точки зрения частноправовой природы ИТ-активы представляют собой чаще всего отдельные объекты интеллектуальной собственности, сложные объекты интеллектуальной собственности или сложные объекты, включающие в себя вещи и объекты интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: ИТ-активы; ИТ-ресурсы; информационные системы; информационные технологии; информация; правовая категория; правовой режим; публично-правовые отношения; публичное управление; цифровая трансформация управления; частноправовые отношения

Для цитирования: Минбалеев А. В. Правовой режим ИТ-активов как объекта публично-правовых и частноправовых отношений. *Lex russica*. 2025. Т. 78. № 11. С. 143–153. DOI: 10.17803/1729-5920.2025.228.11.143-153

Благодарности. Статья подготовлена в рамках выполнения работ по государственному заданию на тему «Российская правовая система в реалиях цифровой трансформации общества и государства: адаптация и перспективы реагирования на современные вызовы и угрозы (FSMW-2023-0006)». Регистрационный номер ЕГИСУ НИОКТР: 124012000079-6.

The Legal Regime of IT Assets as an Object of Public and Private Law Relations

Aleksey V. Minbaleev

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
Moscow, Russian Federation

Abstract. For the first time in the Russian legal literature, the paper examines the legal nature of IT assets. Approaches to understanding IT assets in the economic sphere and in the field of information and telecommunication relations, as well as in current Russian legislation, are considered. From the perspective of public law objectives, this category is primarily distinguished to separate the objects of information infrastructure that are created for the purpose of digital transformation in the system of both state and municipal governance. It is concluded that the definition of IT assets for the purposes of carrying out activities for the digital transformation of the public (municipal) management system can be used in general for use in the public sphere. It is proposed to consider IT assets as an object of public law relations as a set of information technologies and systems, components of information and telecommunication infrastructure, information and telecommunication networks, software, hardware and software complexes, as well as individual computer programs and equipment used as IT infrastructure of subjects of public law relations for the implementation of assigned functions. They have legislative authority and support for their digital transformation activities. It is concluded that IT assets as an object of information legal relations should be considered from the perspective of an infrastructure facility that is clearly delineated from information. IT assets as an object are designed to perform certain actions with information. From the perspective of the private law nature, IT assets are most often individual intellectual property objects, complex intellectual property objects, or complex objects that include things and intellectual property objects.

Keywords: IT assets; IT resources; information systems; information technology; information; legal category; legal regime; public law relations; public administration; digital transformation of management; private law relations

Cite as: Minbaleev AV. The Legal Regime of IT Assets as an Object of Public and Private Law Relations. *Lex russica*. 2025;78(11):143-153. (In Russ.). DOI: 10.17803/1729-5920.2025.228.11.143-153

Acknowledgements. The paper was prepared within the framework of the state task «The Russian legal system in the realities of the digital transformation of society and the state: Adaptation and prospects for responding to modern challenges and threats (FSMW-2023-0006)». Registration number EGISU R&D: 124012000079-6.

Введение

Активное развитие информационно-телекоммуникационного сектора и повсеместная цифровизация всех сфер общественной жизни не только детерминируют появление и использование новых типов и видов информационных технологий и других информационных объектов, но и требуют их специализации, четкого обозначения. Во многом выделение новых информационных объектов связывается с необходимостью различения их целевого назначения, а также разграничения со смежными объектами. Для всего этого необходимо и свое нормативное правовое обеспечение, поскольку новые информационные объекты не просто используются современными органами государственной власти и бизнесом, но их наличие и внедрение становятся показателем уровня

цифровой трансформации, цифровой зрелости¹ многих субъектов.

В связи с активным государственным финансированием процессов цифровой трансформации государства усиливается значимость их правового регулирования, поскольку появляется необходимость формирования системы контроля за расходованием бюджетных средств на создание и использование объектов информационной инфраструктуры, составляющих значительную долю затрат в рамках цифровой трансформации.

В этом контексте достаточно интересно появление в системе объектов информационных правоотношений ИТ-активов. Данный объект является примером стремительного развития современного информационного законодательства, которое часто опережает теорию, поскольку он ранее наукой информационного права,

¹ См.: Полякова Т. А., Минбалеев А. В. Понятие и правовая природа «цифровой зрелости» // Государство и право. 2021. № 9. С. 107–116. DOI: 10.31857/S102694520016732-6.

а также другими отраслевыми юридическими науками не выделялся и не изучался². Наличие такого объекта в законодательстве вызывает необходимость его изучения с применением междисциплинарного подхода, в том числе выявления особенностей с позиции публично-правовой и частноправовой природы.

Основная часть

ИТ-активы как объект публично-правовых и частноправовых отношений только формируются в российском законодательстве. В то же время трансформационные процессы, обусловленные цифровизацией и внедрением современных информационных технологий³, развитие информационно-телекоммуникационного бизнеса и государственная поддержка ИТ-компаний детерминируют активное развитие ИТ-активов как основы для данных процессов. ИТ-активы, исходя из нормативного правового регулирования, являются разновидностью информационных объектов, но их точное правовое значение как объекта информационных правоотношений находится еще на стадии научной разработки и требует осмысления как с позиции нормативной, так и с точки зрения особенностей правоприменения, причем последнее также пребывает только на первичной стадии формирования.

«ИТ-активы» — категория, относительно недавно вошедшая в правовой оборот, в том числе закрепленная в нормативных правовых актах. Традиционно данное понятие использовалось в экономической сфере и в сфере инфор-

мационно-телекоммуникационных отношений. «ИТ-активы» изначально рассматривались как синоним терминов «информационные технологии», «информационные решения»⁴. В качестве таковых выступали любые информационные объекты, которые внедрялись в деятельности организации или органа власти и использовались для получения выгоды или обеспечения реализации тех или иных функций, создающих определенную ценность. Как экономическая категория «ИТ-активы» часто трактуются широко, например как «совокупность ресурсов и способностей, от которых зависит деятельность организации, подразделяемых на материальные и нематериальные элементы (материальные — это финансы, данные и системы, а нематериальные — процессы, знания, менеджмент и организация)»⁵. Под материальными ИТ-активами также подразумеваются «компьютеры, серверы, принтеры, маршрутизаторы и другая оргтехника, которые требуют регулярного технического обслуживания и контроля состояния процессов, а нематериальные включают в себя программные лицензии, контракты, приложения и облачные сервисы»⁶.

В экономической сфере чаще всего используют и исследуют категорию «управление ИТ-активами». Она была выделена в теории менеджмента более 20 лет назад. «Приобретение ИТ-активов, их передача в эксплуатацию и контроль за использованием — всё это составные части процесса управления ИТ-активами (Information Technology Asset Management, ITAM), который начинается с понимания необходимости их приобретения и заканчивается

² См.: Актуальные проблемы информационного права : учебник / под ред. И. Л. Бачило, М. А. Лапиной. М. : КноРус, 2019.

³ Более подробно см.: Полякова Т. А., Минбалеев А. В., Кроткова Н. В. Трансформация науки информационного права и информационного законодательства: новый этап в условиях научно-технологического развития России // Государство и право. 2024. № 9. С. 166–179. DOI: 10.31857/S1026945224090155 ; Полякова Т. А., Минбалеев А. В., Наумов В. Б. К вопросу о кодификации информационного законодательства в условиях цифровой трансформации // Государство и право. 2024. № 1. С. 81–91. DOI: 10.31857/S1026945224010087 ; Савенков А. Н. Философия права и становление российского государства-цивилизации : монография. М. : Наука, 2024 ; Механизмы и модели регулирования цифровых технологий : монография / под ред. А. В. Минбалеева. М. : Проспект, 2023.

⁴ Кононыхин В. ИТ-инфраструктура заговорит на языке бизнеса // Защита информации. Инсайд. 2012. № 3 (45). С. 67.

⁵ См.: Гребешков П. Что такое ИТ-активы и как ими управлять с точки зрения затрат // URL: <https://tproger.ru/articles/chto-takoe-it-aktivyi-i-kak-imi-upravlyat-s-tochki-zreniya-zatrat> (дата обращения: 10.04.2025).

⁶ Основы управления ИТ-активами: кому требуется и как организовать // URL: <https://spark.ru/startup/itsm-365/blog/226532/osnovi-upravleniya-it-aktivami-komu-trebuetsya-i-kak-organizovat> (дата обращения: 10.04.2025).

списанием, выводом из эксплуатации и утилизацией»⁷. Под управлением ИТ-активами понимают «ряд бизнес-практик (видов деятельности) по планированию, учету и отслеживанию состояния ИТ-активов, обеспечивающих измеримую ценность для основной деятельности организации, объединяющих финансовый, контрактный и учетный аспекты управления жизненным циклом ИТ-активов, предоставляющих возможность оперативного контроля и принятия стратегических решений для ИТ-среды»⁸. Осуществление управления ИТ-активами во многом обусловлено необходимостью формирования и эффективного функционирования ИТ-инфраструктуры, фактически представляющей собой группу ИТ-активов, которые необходимы для создания бизнес-ценности⁹ или ценности для органа публичной власти. ИТ-активы рассматриваются при этом как «элементы ИТ-инфраструктуры компании, которые имеют определенную ценность для полной реализации деятельности организации»¹⁰.

С позиции исследований, направленных на изучение особенностей информационных технологий и процессов (компьютерных наук), ИТ-активы «включают физические компоненты (оборудование и серверы), программное обеспечение, интеллектуальную собственность, лицензии и данные»¹¹. К ним относят физические ИТ-активы, обеспечивающие физическую инфраструктуру для хранения и обработки данных (компьютерное оборудование, серверы, сетевые устройства и другие технологические компоненты); программные ИТ-активы, предназначенные для выполнения конкретных задач и функций в рамках организации (раз-

личные типы программного обеспечения: от операционных систем до специализированных приложений); интеллектуальные ИТ-активы (патенты, торговые марки, авторские права и другие формы интеллектуальной собственности, связанные с технологиями); данные, хранящиеся и обрабатываемые в организации (клиентская база, финансовая информация, исследования и др.)¹². Иногда ИТ-активы понимают исключительно как «все компоненты информационной системы, которые имеют ценность для организации, включающие в себя программное обеспечение, аппаратное обеспечение, данные, а также другие ресурсы, которые используются для создания, управления и поддержки информационных систем»¹³. Такой подход, как правило, рассматривается сквозь призму управления ИТ-активами посредством создания и использования на уровне организации или органа публичной власти специальной информационной системы или систем для этих целей.

Понятие «ИТ-актив» на уровне государственного управления во многом сформировано из категории «ИТ-ресурсы». ИТ-активы юридически сегодня рассматриваются как их разновидность. Это напрямую вытекает из письма Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 09.04.2025 № П8-8821-ОГ «Об отдельных вопросах проведения инвентаризации ИТ-ресурсов»¹⁴, а также Методических рекомендаций по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов и актуализации сведений, подлежащих размещению в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее — Методические

⁷ Калиманова Н., Максимов В. Быть или не быть управлению ИТ-активами? // Открытые системы. СУБД. 2013. № 7. С. 38.

⁸ Василисин П. С. Применение практик управления ИТ-активами при принятии инвестиционных решений организации в области ИТ-инфраструктуры // Региональная информатика и информационная безопасность : сборник трудов. Вып. 13. СПб. : Санкт-Петербургское Общество информатики, вычислительной техники, систем связи и управления, 2024. С. 203.

⁹ Василисин П. С. Указ. соч. С. 204.

¹⁰ Рассмакин А. ИТАМ: задачи управления ИТ-активами, ключевые преимущества, этапы внедрения // URL: <https://www.inframanager.ru/library/about-methodology/itam-zadachi-upravleniya-it-aktivami/> (дата обращения: 10.04.2025).

¹¹ Что такое ИТ-активы? // URL: <https://1bitcloud.ru/blog/it-outsorsing/chto-takoe-it-aktivy/> (дата обращения: 10.04.2025).

¹² Что такое ИТ-активы?

¹³ Рассмакин А. ИТ-актив и конфигурационные единицы, стоит ли разделять эти понятия? // URL: <https://www.inframanager.ru/library/about-methodology/it-aktiv-i-konfiguratsionnye-edinitsy/> (дата обращения: 10.04.2025).

¹⁴ СПС «КонсультантПлюс».

рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов)¹⁵.

Рассмотрим, как происходило выделение ИТ-активов в качестве самостоятельного объекта из ИТ-ресурсов. Согласно указанному письму Минцифры России «Об отдельных вопросах проведения инвентаризации ИТ-ресурсов», «основным правовым актом, регулирующим вопросы инвентаризации ИТ-ресурсов, является распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 3277-р “Об утверждении плана мероприятий по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов”»¹⁶. Указанный документ содержит план мероприятий по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов, созданных или приобретенных для реализации своих полномочий органами исполнительной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами, их подведомственными учреждениями и предприятиями, с целью сбора и анализа сведений о государственных и иных информационных системах. Согласно вышеуказанному плану, итогом проведения инвентаризации ИТ-ресурсов должен быть представленный Президенту РФ доклад о результатах проведения инвентаризации государственных информационных систем (не позднее 31 марта 2021 г.)¹⁷. Также Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ были утверждены Методические рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов, в которых под ИТ-ресурсами понимаются «информационные системы и их компоненты, созданные для реализации полномочий субъектов инвентаризации, в том числе:

- государственные информационные системы;
- информационные системы обеспечения типовой деятельности, для которых проводились работы по модернизации и развитию, повлекшие за собой возникновение объектов интеллектуальных прав (в соответствии со ст. 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации);

— входящие в состав вышеуказанных информационных систем: программы для электронно-вычислительных машин и базы данных;

— обеспечивающие работу вышеуказанных информационных систем: центры обработки данных;

— компоненты инфраструктуры электронного правительства;

— компоненты ИТКИ (информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. — А. М.)»¹⁸.

К «компонентам ИТКИ относятся:

— рабочие станции общего назначения, входящие в состав объекта инвентаризации (автоматизированные рабочие места, АРМ);

— серверное оборудование, не входящее в состав ЦОД;

— лицензии на ПО, используемые в составе объекта инвентаризации;

— средства печати и копирования данных, издательские системы, входящие в состав объекта инвентаризации;

— внутренняя телекоммуникационная инфраструктура;

— программно-аппаратные комплексы информационной безопасности»¹⁹.

К центрам обработки данных причисляют «технологически и территориально обособленные серверные комплексы, включая рабочие станции, предназначенные для обслуживающего персонала, и технологическое оборудование, обеспечивающее функционирование серверов (стойки, источники бесперебойного питания, коммутационное оборудование и кабельные системы)»²⁰.

Таким образом, ИТ-активы стали рассматриваться как разновидность ИТ-ресурсов в части информационных систем, программ для электронно-вычислительных машин и базы данных, а также иных активов.

В 2024 г. с развитием идеи нового проекта «Экономика данных и цифровая трансформация управления» в рамках «ИТ-ресурсов» как

¹⁵ Методические рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов и актуализации сведений, подлежащих размещению в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (утв. Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 14.12.2020.

¹⁷ Письмо Минцифры России «Об отдельных вопросах проведения инвентаризации ИТ-ресурсов».

¹⁸ Методические рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов.

¹⁹ Методические рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов.

²⁰ Методические рекомендации по проведению инвентаризации ИТ-ресурсов.

достаточно объемной категории выделяется более конкретная — «ИТ-активы». Она позволила более эффективно определять конкретные информационные объекты, создаваемые в рамках цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления, а также сформировать их учет и привязать к показателям цифровой зрелости.

В целях осуществления цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления ИТ-активы трактуются как «информационные технологии, информационные системы, в том числе государственные и муниципальные информационные системы, компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационно-телекоммуникационные сети, программные, программно-технические комплексы, отдельные программы для электронных вычислительных машин и оборудование, необходимые для реализации полномочий субъектов учета и обеспечения их деятельности по цифровой трансформации»²¹. Также официально определяются ИТ-активы, финансирование которых осуществляется (планируется) за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов²². Соответственно, для публичных целей сегодня государство рассматривает в качестве базового именно данное понимание ИТ-активов. При этом необходимо учитывать, что, поскольку ИТ-активы включают в себя и информационные объекты муниципального уровня, такое определение применимо и для уровня муниципального управления. Данный вывод подтверждает и отнесение к числу субъектов учета ИТ-активов

органов местного самоуправления наряду с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями и иными субъектами, осуществляющими размещение в федеральной государственной информационной системе координации информатизации сведений об ИТ-активах.

В число ИТ-активов включается достаточно большое количество информационных объектов. Юридически «ИТ-актив» выступает как собирательная категория, отражающая некоторые характеристики, под которую подпадает ряд простых и сложных информационных объектов. Указанный нормативно закрепленный перечень разновидностей ИТ-активов во многом корреспондирует содержанию ИТ-активов, закрепляемому на уровне нормативно-технического регулирования. Согласно ГОСТ Р ИСО/МЭК 19770-1-2021 «Информационные технологии. Управление ИТ-активами. Часть 1. Системы управления ИТ-активами. Требования» под ИТ-активом (IT asset) понимается «элемент, вещь или сущность, которые могут использоваться для получения, обработки, хранения и распространения информации (цифровых данных), которая имеет потенциальную или фактическую ценность для организации»²³. ИТ-активы включают:

- программное обеспечение;
- носители (физические и цифровые), в том числе: ИТ-оборудование (физическое и виртуальное); лицензии (включая подтверждение лицензии), контракты, ИТ-системы управления ИТ-активами (в том числе системы и инст-

²¹ Постановление Правительства РФ от 01.07.2024 № 900 (ред. от 18.03.2025) «О порядке учета ИТ-активов, используемых для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления» (вместе с Положением об учете ИТ-активов, используемых для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления) // СЗ РФ. 2024. № 28. Ст. 4028.

²² См.: постановление Правительства РФ от 10.10.2020 № 1646 (ред. от 18.03.2025) «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (вместе с Положением о формировании и ведении реестра ИТ-расходов на создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ИТ-активов, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, Положением о ведомственных программах цифровой трансформации) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 21.03.2025.

²³ ГОСТ Р ИСО/МЭК 19770-1-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Информационные технологии. Управление ИТ-активами. Часть 1. Системы управления ИТ-активами. Требования (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 25.10.2021 № 1289-ст). М. : ФГБУ «РСТ», 2021.

рументы ИТАМ, а также метаданные, необходимые для управления всеми ИТ-активами);

— услуги (сервисы) для отражения требований к управлению ИТ-активами, предоставляемые внешним поставщиком услуг, например программное обеспечение (как услуга), техническое обслуживание оборудования, поддержка программного обеспечения, обучение;

— цифровые информационные активы (digital information content asset), т.е. цифровые активы с информационным наполнением (документы, аудио, видео, графики, базы данных, отдельные словари), если они лицензируются и подлежат управлению²⁴.

Таким образом, на нормативно-техническом уровне перечень объектов, охватываемых категорией «ИТ-актив», во многом совпадает с нормативным правовым, но отличается конечная цель их использования. Мы наблюдаем фактически отражение экономического и информационно-телекоммуникационного подхода к ИТ-активам с позиции потенциальной или фактической ценности для организации, а также возможности управления ими организацией. На нормативном правовом уровне к ИТ-активам предъявляется требование, связанное с необходимостью их использования для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления. Таким образом, законодатель значительно ограничивает понимание ИТ-актива, что важно учитывать при дальнейшем использовании данной категории в законодательстве и правоприменении.

Важно также, что информация сама по себе, независимо от аппаратных и программных средств ИТ, может считаться активом, но она официально не рассматривается как ИТ-актив. Связано это во многом с тем, что ИТ-активы специально создаются для обработки и совершения иных действий с информацией для получения той или иной выгоды организацией. Такой подход находит отражение как в нормативном правовом, так и в нормативно-техническом понимании ИТ-активов. Таким образом, в законодательстве и техническом регулировании производится четкое разграничение ИТ-активов и информации как объектов. По сути, ИТ-активы выступают инфраструктурным объектом, в отношении которого необходимо учитывать, что содержащаяся в нем информация может иметь самостоятельное юридическое значение.

Таким образом, «ИТ-активы» как правовая категория сегодня преимущественно используются для целей цифровой трансформации государственного управления, что во многом является результатом глубоких преобразовательных процессов, происходящих в современном российском государстве и праве. ИТ-активы выступают преимущественно как объекты публично-правовых отношений. В число ИТ-активов для публичных целей входят необходимые для реализации полномочий субъектов учета и обеспечения их деятельности по цифровой трансформации:

- информационные технологии;
- информационные системы, в том числе государственные и муниципальные информационные системы;
- компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, под которой понимается совокупность совместно используемых информационными системами программно-технических комплексов и средств, выполняющих общие технологические функции и обеспечивающих основу функционирования указанных информационных систем;
- информационно-телекоммуникационные сети;
- программные, программно-технические комплексы;
- отдельные программы для электронных вычислительных машин и оборудование.

К ИТ-активам также относятся информационно-коммуникационные технологии, т.е. совокупность технологических компонентов ИТ-активов, необходимых для реализации полномочий государственных органов и обеспечения их деятельности.

Несмотря на то что, как нами выше установлено, ИТ-активы в большей степени рассматриваются как объекты публично-правовых отношений, фактически они, как имеющие ценность, выступают объектами и частноправовых отношений.

ИТ-активы, бесспорно, могут быть рассмотрены и как объекты гражданских прав. В частности, это могут быть отдельные объекты интеллектуальной собственности (программы для ЭВМ, базы данных), сложные объекты интеллектуальной собственности (например, информационные системы, всегда содержащие неразрывно связанные программы для ЭВМ и базы данных) или сложные объекты (напри-

²⁴ ГОСТ Р ИСО/МЭК 19770-1-2021.

мер, компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (включают программы для ЭВМ, изобретения или полезные модели, секреты производства (ноу-хау), вещи); программно-технические комплексы (вбирают в себя программы для ЭВМ, базы данных, различные технические устройства, являющиеся вещами, и другие объекты)). Сложные объекты при этом охватывают вещи в виде тех или иных технических средств или устройств, их компонентов, оборудования, а также различные объекты интеллектуальной собственности или их сложные объединения.

Полагаем, что ИТ-активы как объект частноправовых отношений сегодня можно определять как используемую для получения, обработки, хранения и распространения информации (цифровых данных) и имеющую потенциальную или фактическую ценность совокупность информационных объектов (за исключением информации), в том числе специализированных информационных систем управления ИТ-активами, объектов интеллектуальных прав, имеющих информационное наполнение, специализированных услуг и сервисов для обслуживания других ИТ-активов, а также оборудования и специализированных технических средств, необходимых для управления ИТ-активами. Применительно к тому или иному субъекту связанный набор таких активов рассматривается как его ИТ-инфраструктура, т.е. «комплекс ИТ-активов для разработки, обслуживания и использования ИТ-сервисов (услуг)»²⁵.

При этом к числу информационных объектов в составе ИТ-активов могут быть отнесены информационные технологии; информационные системы; компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; информационно-телекоммуникационные сети;

программные, программно-технические комплексы; отдельные программы для ЭВМ и др. К объектам интеллектуальных прав, имеющих информационное наполнение, принадлежат базы данных, их содержимое, программы для ЭВМ, мультимедийные продукты, составные произведения (каталоги, сборники и т.п.), аудиовизуальные произведения, визуальные произведения, объекты патентного права, ноу-хау (секреты производства) и др. В этом случае ряд ИТ-активов могут рассматриваться как нематериальные активы организации, но учитываться не только как последние, но и как объекты учета ИТ-активов, например в ИТМ-системах управления ИТ-активами. Подобный учет может использоваться в целях фиксации цифровой зрелости обладателей, правообладателей и собственников ИТ-активов, при квалификации в качестве ИТ-компаний, а также для получения иных форм поддержки в рамках развития ИТ-сферы (например, субсидий)²⁶.

В связи с цифровой трансформацией всё чаще стали использовать в качестве синонима термина «ИТ-активы» «цифровые активы»²⁷. При этом это те же ИТ-активы, только формируемые в рамках цифровой инфраструктуры организации или органа государственной власти. Несмотря на активное применение термина «ИТ-активы» сегодня для целей цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления, он пока официально не заменен на «цифровые активы», что во многом обусловлено сохранением его роли как базовой категории в международном информационном менеджменте и международных стандартах, а также в рамках нормативно-технического регулирования²⁸. Кроме того, категория «цифровые активы» всё чаще рассматривается как разновидность цифровых

²⁵ ГОСТ Р ИСО/МЭК 19770-1-2021.

²⁶ См.: п. 5 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780 (ред. от 28.04.2025)) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 28.04.2025.

²⁷ См.: Ефимова О. В., Покусаев О. Н., Авилова Н. Д. Методы оценки стоимости создания ИТ-активов // Автоматика, связь, информатика. 2023. № 3. С. 25–27; Козорез И. А. Проблемы учета ИТ-активов в условиях развития цифровой экономики // Психология управления персоналом и социальное предпринимательство в условиях изменения технологического уклада : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 14–15 ноября 2019 г. / под общ. ред. Л. Н. Захаровой, М. В. Прохоровой. Н. Новгород : Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет имени Н.И. Лобачевского, 2019. С. 293–297.

²⁸ См., например: ГОСТ Р ИСО/МЭК 19770-1-2021.

прав, в связи с чем понятие «ИТ-актив» нельзя смешивать с ней.

Заключение

Анализ новой для права категории «ИТ-активы» позволяет говорить о тенденции специализации объектов информационной сферы, которая явно имеет место в условиях активно реализуемой цифровой трансформации государства. Обособление данной категории с позиции публично-правовых целей происходит в первую очередь для того, чтобы четко выделить объекты информационной инфраструктуры, которые создаются в целях осуществления цифровой трансформации системы как государственного, так и муниципального управления. При этом определение ИТ-активов, которое дается для целей деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления, может быть использовано в целом в публичной сфере.

ИТ-активы трактуются в первую очередь как объекты публично-правовых отношений. В качестве таковых предложено рассматривать совокупность информационных технологий и систем, компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационно-телекоммуникационных сетей, программных, программно-технических комплексов, а

также отдельных программ для ЭВМ и оборудования, используемую как ИТ-инфраструктуру субъектов публично-правовых отношений для реализации закрепленных за ними законодательно полномочий и обеспечения их деятельности по цифровой трансформации.

Но поскольку ИТ-активы имеют ценность, они выступают и объектами частноправовых отношений. Установлено, что ИТ-активы можно рассматривать и как объекты гражданских прав. В частности, это могут быть отдельные объекты интеллектуальной собственности (программы для ЭВМ, базы данных), сложные объекты интеллектуальной собственности (например, информационные системы, всегда содержащие неразрывно связанные программы для ЭВМ и базы данных) или сложные объекты (например, компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (включают программы для ЭВМ, изобретения или полезные модели, секреты производства (ноу-хау), вещи); программно-технические комплексы (вбирают в себя программы для ЭВМ, базы данных, различные технические устройства, являющиеся вещами, и другие объекты)). Под понятие сложных объектов при этом подпадают вещи в виде тех или иных технических средств или устройств, их компонентов, оборудования, а также различные объекты интеллектуальной собственности или их сложные объединения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Актуальные проблемы информационного права : учебник / под ред. И. Л. Бачило, М. А. Лапиной. М. : КноРус, 2019. 594 с.

Василисин П. С. Применение практик управления ИТ-активами при принятии инвестиционных решений организации в области ИТ-инфраструктуры // Региональная информатика и информационная безопасность : сборник трудов. Вып. 13. СПб. : Санкт-Петербургское общество информатики, вычислительной техники, систем связи и управления, 2024. С. 203–204.

Ефимова О. В., Покусаев О. Н., Авилова Н. Д. Методы оценки стоимости создания ИТ-активов // Автоматика, связь, информатика. 2023. № 3. С. 25–27.

Калиманова Н., Максимов В. Быть или не быть управлению ИТ-активами? // Открытые системы. СУБД. 2013. № 7. С. 38–39.

Козорез И. А. Проблемы учета ИТ-активов в условиях развития цифровой экономики // Психология управления персоналом и социальное предпринимательство в условиях изменения технологического уклада : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 14–15 ноября 2019 г. / под общ. ред. Л. Н. Захаровой, М. В. Прохоровой. Н. Новгород : Нац. исслед. Нижегород. гос. ун-т имени Н.И. Лобачевского, 2019. С. 293–297.

Кононыхин В. ИТ-инфраструктура заговорит на языке бизнеса // Защита информации. Инсайд. 2012. № 3 (45). С. 67–69.

Механизмы и модели регулирования цифровых технологий : монография / под ред. А. В. Минбалева. М. : Проспект, 2023. 264 с.

Полякова Т. А., Минбалеев А. В. Понятие и правовая природа «цифровой зрелости» // Государство и право. 2021. № 9. С. 107–116. DOI: 10.31857/S102694520016732-6.

Полякова Т. А., Минбалеев А. В., Кроткова Н. В. Трансформация науки информационного права и информационного законодательства: новый этап в условиях научно-технологического развития России // Государство и право. 2024. № 9. С. 166–179. DOI: 10.31857/S1026945224090155.

Полякова Т. А., Минбалеев А. В., Наумов В. Б. К вопросу о кодификации информационного законодательства в условиях цифровой трансформации // Государство и право. 2024. № 1. С. 81–91. DOI: 10.31857/S1026945224010087.

Савенков А. Н. Философия права и становление российского государства-цивилизации : монография. М. : Наука, 2024. 739 с.

REFERENCES

Bachilo IL, Lapina MA, editors. Topical issues of Information Law application: A textbook. Moscow: KnoRus; 2019. (In Russ.).

Efimova OV, Pokusaev ON, Avilova ND. Methods of estimating the cost of creating IT assets. *Avtomatika, svyaz, informatika*. 2023;3:25-27. (In Russ.).

Kalimanova N, Maksimov V. To be or not to be an IT asset management? *Otkrytye sistemy. SUBD*. 2013;7:38-39. (In Russ.).

Kononikhin V. The IT infrastructure will speak the language of business. *Zashchita informacii. Insayd*. 2012;3(45):67-69. (In Russ.).

Kozorez IA. The problems of accounting for IT assets in the context of the development of the digital economy. In: Zakharova LN, Prokhorova MV, editors. Psychology of personnel management and social entrepreneurship in the context of changing technological structure. Proceeding of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Nizhny Novgorod, November 14–15, 2019. N. Novgorod: Nats. issled. Nizhegorod. gos. un-t imeni N.I. Lobachevskogo; 2019. P. 293–297. (In Russ.).

Minbaleev AV, editor. Mechanisms and models of digital technology regulation: A monograph. Moscow: Prospekt; 2023. (In Russ.).

Polyakova TA, Minbaleev AV. The concept and legal nature of «digital maturity». *Gosudarstvo i pravo [State and Law]*. 2021;9:107-116. (In Russ.). DOI: 10.31857/S102694520016732-6.

Polyakova TA, Minbaleev AV, Krotkova NV. Transformation of the science of information law and information legislation: A new stage in the scientific and technological development of Russia. *Gosudarstvo i pravo [State and Law]*. 2024;9:166-179. (In Russ.). DOI: 10.31857/S1026945224090155.

Polyakova TA, Minbaleev AV, Naumov VB. On the issue of codification of information legislation in the context of digital transformation. *Gosudarstvo i pravo [State and Law]*. 2024;1:81-91. (In Russ.). DOI: 10.31857/S1026945224010087.

Savenkov AN. Philosophy of law and the formation of the Russian state-civilization: A monograph. Moscow: Nauka Publ.; 2024.

Vasilisin PS. Application of IT asset management practices in making investment decisions of an organization in the field of IT infrastructure. In: Regional Informatics and Information Security. Proceedings of the St. Petersburg International Conference and the St. Petersburg Interregional Conference, St. Petersburg, October 23–25, 2024. St. Petersburg: St. Petersburg Society of Informatics, Computer Technology, Communication and Control Systems; 2024. P. 203–204. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Минбалеев Алексей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
д. 9, Садовая-Кудринская ул., г. Москва 125993, Российская Федерация
avminbaleev@msal.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Alexey V. Minbaleev, Dr. Sci. (Law), Professor, Head of the Department of Information Law and Digital Technologies, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation
avminbaleev@msal.ru

Материал поступил в редакцию 26 мая 2024 г.

Статья получена после рецензирования 17 сентября 2025 г.

Принята к печати 15 октября 2025 г.

Received 26.05.2024.

Revised 17.09.2025.

Accepted 15.10.2025.