

И. Б. Лагутин*

ДЕНЕЖНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Аннотация. Данная статья посвящена правовому регулированию денежных отношений в Российской Федерации. В работе анализируются понятия, используемые в праве денежного обращения, научные подходы к определению его элементов, система денежных отношений Российской Федерации. Предлагается авторский подход к содержанию денежного права, выделяется дополнительный элемент денежных отношений, посвященный альтернативному денежному обращению. В настоящее время денежные отношения регулируются самыми разными отраслями права, такими как гражданское право (так как деньги являются обязательным элементом купли-продажи), уголовное право (деньги это собственность, которую это право призвано защищать) и т.д. Более того, в статье ставится вопрос о необходимости научного обоснования отношений, возникающих при обращении денег, и вычленения из этих отношений тех, которые относятся непосредственно к предмету финансового права. Предпринята попытка соотнесения понятий «денежное право» и «право денежного обращения». В этой связи определяется, что право денежного обращения регулирует процесс обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации, а денежное право выступает комплексным правовым образованием, включающим в себя правовые механизмы обращения валют и правовую природу не только денег, но и денежных суррогатов и альтернативных валют, обращение которых нормами российского финансового права не регулируется. В статье делается вывод о том, что в настоящее время в Российской Федерации до конца не сформировался единый государственный подход к системе денежных отношений, а также ставится вопрос: стоит ли делать ставку на национальную валюту или продолжать активно пользоваться мировыми резервными валютами для развития экономики. Также делается заключение, что требуется более детальная и качественная разработка денежного права в рамках науки финансового права, его содержания и состава элементов. Данная статья — это попытка сформулировать новый подход к денежному праву как разделу финансово-правовой науки, задать векторы его дальнейшего развития и определить новые направления совершенствования науки финансового права на современном этапе.

Ключевые слова: деньги, право, наука, финансовое право, система, альтернативные деньги.

DOI: 10.17803/1729-5920.2018. 139.6.045-053

Денежное обращение во все времена было важным условием эффективного функционирования государства и общества. Устойчивость денежной системы — это залог стабильности и уверенности в завтрашнем дне для всех жителей любого государства, независимо от их уровня жизни, национальных, религиозных

и иных особенностей. Резкая девальвация национальной валюты влечет за собой нестабильность и хаос и, как следствие, политические катаклизмы, которые могут привести, как показывает практика, даже к свержению действующей в стране власти. Ни одна революция в мире не происходила в странах, где подавля-

© Лагутин И. Б., 2018

* Лагутин Игорь Борисович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства, директор Центра изучения проблем публичного управления и финансового права Юго-Западного государственного университета swsu.ee@gmail.com
305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

ющее большинство граждан живут хорошо, в достатке и с уверенностью в будущем.

Стабильность денежной системы государства зависит от множества факторов, которые чаще всего в различных странах сходны, но иногда существенно разнятся. К всеобщему сожалению, в мировой практике до сих пор не выработано единого рецепта того, что нужно делать для обеспечения указанной стабильности. Более того, кажущиеся ранее оплоты финансового благополучия сейчас уже не являются такими нерушимыми. В жизни любого человека, государства, к сожалению, нет ничего вечного. В большей степени это относится к финансам и финансовой системе. Не понимая неизбежного, правительства отдельных государств в надежде на сохранение своего финансового могущества идут на самые жесткие и иногда даже жестокие меры, цена которых — жизни многих людей.

Стоит отметить, что цивилизованное денежное обращение с момента своего появления потребовало правового регулирования. В первую очередь это касалось ответственности за подделку денег, позднее — принятия актов, направленных на регулирование выпуска и обращения денежных знаков. С тех пор прошло достаточно много времени, но неизменными по-прежнему остаются сами деньги и законы, которые регулируют процесс их обращения. Да, современное законодательство в этой части стало более сложным как структурно, так и содержательно, что вызвано появлением новых форм общественных отношений. В практике выработаны национальные и международные механизмы, направленные на противодействие незаконному денежному обращению и способствующие легальным расчетам. Все это, по мнению автора данной статьи, требует переосмысления понятия и содержания денежных отношений в рамках науки финансового права.

В настоящее время денежные отношения регулируются самыми разными отраслями права. Это гражданское право (так как деньги являются обязательным элементом купли-продажи); уголовное право (деньги это собственность, которую это право призвано защищать) и т.д. В связи с этим появилась необходимость *научного обоснования отношений, возникающих при обращении денег*, и вычленения из

этих отношений тех, которые относятся непосредственно к *предмету финансового права*.

Удивительно, но именно денежное право — это одна из самых неразработанных и мало исследованных частей российского финансового права, но при этом именно денежное право является определяющим по отношению ко всем иным финансовым правоотношениям — бюджетным, налоговым, контрольным и т.д.

Также стоит отметить, что деньги являются предметом исследования не только юридических, но и экономических наук. Связано это с тем, что в экономической науке деньги рассматриваются как универсальное средство обмена товарами и услугами. Совершенно иное отношение к категории «деньги» встречается в юридической науке. О двойственной правовой природе денег в своей работе пишет М. В. Карасева, которая справедливо отмечает, что «деньги являются предметом исследования двух наук — экономики и юриспруденции»¹.

Как уже отмечалось, в рамках юридической науки денежные отношения можно встретить в различных отраслях российского права. При этом важно отметить, что для современной науки финансового права не имеет принципиального значения, что именно в денежном праве к какой отрасли права относится. Связано это с тем, что *денежное право представляет собой комплексное образование, включающее в себя нормы различных отраслей российского права, но объединяющихся тем, что все они регулируют денежные отношения*. Более того, для получения полной картины необходимо исследовать указанные отношения в единой системе, и наиболее подходящая для этого отрасль российского права — финансовое право.

Принципиально иной точки зрения придерживался профессор А. И. Худяков, который еще в начале 2000-х гг. указывал на то, что финансовое право не знает института «финансово-правовое регулирование денежного обращения» и что категория «денежное обращение» принадлежит исключительно гражданскому праву². Данная точка зрения в настоящее время уже потеряла свою актуальность, а институт «финансово-правовое регулирование денежного обращения» под разными наименованиями и с различным содержанием встречается

¹ Карасева М. В. Финансовое право и деньги : монография. Воронеж, 2006. С. 4.

² Худяков А. И. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть. Алматы, 2001. С. 157.

в большом количестве современных учебников по финансовому праву.

Итак, в настоящее время нет единого подхода к тому, как именовать ту часть финансового права, которая регулирует денежные отношения в Российской Федерации.

До недавнего времени достаточно часто встречалось такое понятие, как «эмиссионное право», которое было детально обосновано и охарактеризовано в работах К. С. Бельского и др. Под эмиссионным правом К. С. Бельский понимает «Совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области эмиссионной деятельности Центрального банка РФ и кредитных учреждений (банков), направленной на организацию в стране наличного и безналичного денежного обращения»³. В последнее время данный термин в своих работах также использует И. А. Цинделиани⁴.

Помимо термина «эмиссионное право» в последнее время при характеристике раздела финансового права, посвященного денежному обращению, используются и другие понятия, такие как «денежное право»⁵ и «право денежного обращения».

Подход, связанный с тем, что в финансовом праве необходимо выделить укрупненное подразделение в качестве подотрасли финансового права, именуемое «право денежного обращения» встречается в монографии Е. М. Ашмариной⁶, а также в работах И. И. Кучерова и Л. Л. Арзумановой⁷.

И. И. Кучеров определяет право денежного обращения как «совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые складываются в процессе эмиссии, хранения, перевозки, инкассации, уничтожения и замены наличных денег, ведения кассовых операций, использования национальной и иностранной валюты при

осуществлении наличных и безналичных расчетов, а также в рамках контроля за денежным обращением, применения санкций за нарушения порядка денежного обращения, противодействия легализации (отмыванию) денежных средств»⁸. Данное определение основано на систематизации и обобщении имеющегося законодательства в области денежного обращения.

Л. Л. Арзуманова указывает, что право денежного обращения представляет собой «совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на организацию денежного обращения в наличной и безналичной форме, выраженной как в национальной, так и иностранной валюте, включая эмиссию денежных средств, в целях обеспечения бесперебойного функционирования и реализации общесоциальных задач и функций государства и муниципальных образований образует подотрасль финансового права — право денежного обращения»⁹. Данное определение также основано в первую очередь на имеющемся законодательстве, но трансформируется в теоретические положения, совершенствуя теорию российского финансового права, также в нем определяются цель и задачи осуществления денежного обращения.

Что касается денежного права, то данное понятие встречается в коллективной монографии Н. М. Артемова, Л. Л. Арзумановой и А. А. Ситника «Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации)».

Важно отметить, что соотносятся понятия «денежное право» и «право денежного обра-

³ Бельский К. С. Эмиссионное право как институт финансового права // Государство и право. 2006. № 5. С. 55.

⁴ Цинделиани И. А. Эмиссионное право в системе финансового права // Финансовое право. 2013. № 12.

⁵ См.: Артемов Н. М., Арзуманова Л. Л., Ситник А. А. Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации). М., 2011; Назаров В. Н. О понятии и системе денежного права // Финансовое право. 2013. № 7.

⁶ См. подробнее: Ашмарина Е. М. Некоторые аспекты расширения предмета финансового права в Российской Федерации: проблемы и перспективы. М., 2004. С. 54—55.

⁷ См. подробнее: Кучеров И. И. Право денежного обращения : курс лекций. М., 2013; Арзуманова Л. Л. Право денежного обращения как подотрасль финансового права Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014.

⁸ Кучеров И. И. Право денежного обращения : курс лекций. С. 91—92.

⁹ Арзуманова Л. Л. Указ. соч. С. 12.

щения» как общее и частное. Так, право денежного обращения регулирует процесс обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации, а денежное право выступает комплексным правовым образованием, включающим в себя правовые механизмы обращения валют и правовую природу не только денег, но и денежных суррогатов и альтернативных валют¹⁰, обращение которых нормами российского финансового права не регулируется.

В этом плане употребление понятия «денежное право» в рамках науки финансового права выглядит более предпочтительным. Однако с точки зрения финансового права как отрасли права (системы норм) более оправданным является употребление словосочетания «право денежного обращения», так как именно в такой форме данные отношения проще отграничивать от других отраслей российского права, главным образом от гражданского права.

В этой связи возникает определенное методологическое противоречие, а именно различие в наименовании подотрасли финансового права и раздела финансово-правовой науки. Первое — это «право денежного обращения», а во втором случае — «денежное право». Однако данное отличие, по мнению авторов, не влечет за собой никаких негативных последствий для развития финансового права в будущем, а наоборот — позволяет более широко исследовать данный вид общественных отношений, включая в него нереализуемые в России формы денежного обращения или «денежные отношения», не имеющие никакого правового регулирования, такие как альтернативное денежное обращение (электронные деньги, квазиденьги и т.д.), а также региональное и местное денежное обращение, историю его осуществления в отдельные периоды развития нашего государства.

Важно понимать, что денежные отношения и полномочия по эмиссии денежных знаков в государстве — это важный политический институт, наделенный широкими властными полномочиями. Государство обладает так называемым *исключительным эмиссионным правом*, а именно исключительным правом на выпуск в обращение денежных знаков с целью

обеспечения экономического оборота внутри страны.

Несмотря на то, что в России был период построения социалистического государства и общества, государство не смогло отказаться от денежных отношений, так как деньги являются универсальным средством управления обществом, независимо от политического строя. Так, Е. А. Ровинский писал, что «в социалистическом обществе плановое регулирование денежного обращения не только возможно, но и объективно необходимо»¹¹. Однако стоит понимать, что советские деньги не были так значимы для жизни общества, как это происходит в настоящее время. Причина в том, что государство в тот период не просто реализовывало свое право на эмиссию денежных знаков, но и осуществляло сбалансированность доходов и расходов населения, не только устанавливая размер заработной платы, стипендий, пенсий и т.д., но и определяя цены на товары и услуги, расходы на транспорт, связь, коммунальные услуги и т.п. Следовательно, роль государства в сбалансированности жизнедеятельности общества была очень важна. Такой подход, с одной стороны, давал определенную стабильность и уверенность в завтрашнем дне и обеспечивал единый минимальный уровень жизни населения, с другой — приводил к «уравниловке» в доходах и, как следствие, к снижению заинтересованности граждан в повышении производительности труда.

О значении денежной власти в жизни современного государства и общества пишет А. И. Хорошильцев, определяя то, что «власть Центрального банка (монетарная власть) — это не власть денег, а власть над ними, которая вытекает из роли финансов в современном мире и специфики управления ими. Деньги — одно из оснований и один из носителей власти»¹².

В современной российской науке финансового права до сих пор нет единого мнения о том, в какой части финансового права должно располагаться денежное право. Так, А. И. Худяков институт денежного обращения относит в Общей части финансового права. Он обосновывал это тем, что данный институт является комплексным и состоит в основной своей массе из норм гражданского права. Финансовое

¹⁰ См. подробнее об этом: Артемов Н. М., Лагутин И. Б. Региональное и местное денежное обращение: особенности осуществления и правового регулирования // Государство и право. 2014. № 2. С. 101—105.

¹¹ Финансовое право. М. : Юрид. лит., 1971. С. 355—356.

¹² Хорошильцев А. И. Юридическая кратология: теоретические основы : монография. М., 2014. С. 248.

же право, в свою очередь, лишь использует нормы гражданского права для изучения специфики денежных отношений в рамках уже своего предмета¹³.

Иной точки зрения придерживаются другие ученые. Так, К. С. Бельский эмиссионное право называет авангардным институтом Особенной части финансового права¹⁴. Сходный подход встречается в большинстве современных российских учебников по финансовому праву.

По мнению И. И. Кучерова, при исследовании института денежного обращения необходимо четко понимать предмет соответствующего правового регулирования этой сферы общественных отношений¹⁵. Также он справедливо обращает внимание на то, что «правовое регулирование денежного обращения, хотя обычно и рассматривалось в системе финансово-правового регулирования, зачастую непосредственно из фокуса предмета финансового права выпадало»¹⁶.

Стоит отметить, что в дореволюционной науке денежное обращение не было самостоятельным правовым институтом, а рассматривалось в рамках института государственного кредита. Связано это было с особенностями эмиссии бумажных денег, которые часто выступали орудием кредита. Так, как справедливо подчеркивал И. Х. Озеров, «эмиссионный институт, выпустивший известное количество банкнот, должен хранить у себя соответствующее количество золота и серебра (в зависимости от той валюты, которая имеет место в стране) для размена банкнот на случай их предъявления»¹⁷. Часть эмитируемых до революции банкнот были своего рода слиянием ценной бумаги — они предусматривали возмездность, а также являлись денежным суррогатом, так как могли использоваться в расчетах. Примером такой эмиссии являются билеты Государственного казначейства, выпущенные во время Первой мировой войны, которые долж-

ны были действовать до 20-х гг. XX в. и по которым начислялись проценты.

Часто банкноты даже именовались, как *кредитные билеты*. Примером таких кредитных билетов являются государственные кредитные билеты Российской империи начала XX в.

В советское время меняется система денежного обращения, что непосредственно сказалось и на науке финансового права. Так, денежное обращение и институт государственного кредита начинают рассматриваться как абсолютно разные правовые институты. Денежное обращение в СССР в научной и учебной литературе выделяется в отдельный раздел финансового права. Так, в учебнике 1971 г. Е. А. Ровинского, Б. Н. Иванова, М. И. Барышева гл. XXI именуется «Правовые основы денежного обращения в СССР». Расположен данный раздел был в Особенной части. Е. А. Ровинский указывал на особенности социалистического денежного обращения. Так, к важнейшим преимуществам денежной системы социалистического государства он относил: а) *устойчивость валюты*, которая обеспечивается установленным весом и содержанием золота в денежной единице и громадным количеством принадлежащих государству товаров, реализуемых по плановым ценам; б) *плановое регулирование денежного обращения*, основанное на учете потребностей хозяйственного оборота страны в наличных деньгах и размещения денежной массы по отдельным районам; в) *единство*, исключающее возможность нахождения и обращения заменителей денег, выпускаемых кем-либо помимо органа, осуществляющего эмиссионное право государства¹⁸. Стоит также отметить, что с 1935 г. в СССР была установлена уголовная ответственность должностных лиц за незаконный выпуск денежных суррогатов¹⁹.

В современном финансовом праве раздел, посвященный денежному обращению, именуется по-разному, и в него заложено разное

¹³ См.: Худяков А. И. Дискуссионные вопросы предмета финансового права // Финансовое право. 2009. № 3.

¹⁴ См., например: Бельский К. С. Эмиссионное право как институт финансового права // Государство и право. 2006. № 5.

¹⁵ См. подробнее: Кучеров И. И. Право денежного обращения: понятие, предмет и метод // Финансовое право. 2013. № 3. С. 3.

¹⁶ Кучеров И. И. Право денежного обращения: понятие, предмет и метод. С. 3.

¹⁷ См. подробнее: Озеров И. Х. Основы финансовой науки : Бюджет. Форма взимания. Местные финансы. Государственный кредит. М., 2008. С. 453—464.

¹⁸ Финансовое право. М. : Юрид. лит., 1971. С. 355.

¹⁹ См.: постановление ЦИК и СНК СССР от 31.05.1935 // СЗ СССР. 1935. № 30. Ст. 234.

содержание. Так, в учебнике «Финансовое право» под редакцией О. Н. Горбуновой указанный раздел именуется «Финансово-правовое регулирование денежной системы и расчетов в Российской Федерации» и включает в себя определение денег, историю денежного обращения, формы денег, здесь определяются значение финансово-правовых норм в регулировании денежной системы в Российской Федерации, денежная система РФ, правовое регулирование денежного обращения и расчетов в Российской Федерации²⁰. Также раздел, посвященный правовым основам денежной системы, встречается в учебнике под редакцией Е. Ю. Грачевой, Г. П. Толстопятенко²¹. В учебнике под редакцией М. В. Карасевой есть раздел «Финансово-правовые основы денежного обращения»²². Сходное название встречается и в учебно-методическом комплексе Н. И. Химичевой и Е. В. Покачаловой «Правовые основы денежного обращения и расчетов»²³.

Подводя итог, можно заключить, что в Российской Федерации в процессе определения института, посвященного денежным отношениям, можно выделить два основных подхода. В рамках первого подхода (более широкого) определяется, что *финансовое право исследует правовые основы денежной системы в Российской Федерации*, которая включает в себя денежное обращение. Второй (более узкий) подход утверждает, что *к предмету финансового права относится только денежное обращение*.

В Республике Беларусь существует смешанный подход, а исследуемый раздел именуется «Правовое регулирование денежного обращения. Денежная система Республики Беларусь»²⁴. В литературе Украины данный раздел именуется «Правовые основы денежного обращения» или «Правовые основы денежного обращения и безналичных расчетов»²⁵.

Стоит отметить, что под денежным обращением большинством ученых понималось именно обращение национальной валюты в налич-

ной форме, однако некоторые авторы к ним относят и безналичные расчеты. Валютные отношения, как правило, всегда рассматривались как отдельный институт финансового права.

Впервые идея включения валютных отношений в денежные отношения была определена в коллективной монографии Н. М. Артемова, Л. Л. Арзумановой, А. А. Ситника «Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации)». Данный подход вполне оправдан, так как иностранная валюта в любом государстве, где разрешен свободный оборот иностранной валюты, фактически выполняет функцию денег, так как за иностранную валюту в этих государствах могут приобретаться товары и оказываться услуги. Именно это условие требует рассмотрения этих двух институтов в комплексе.

В настоящее время указанный подход, несомненно, требует уточнения, так как, по мнению авторов данной работы, необходимо включать в раздел науки финансового права не только существующие формы и методы денежного обращения, но и *дополнительные виды денежных отношений*, которые в России не получили правового регулирования, так как они тоже по своей правовой природе являются финансово-правовыми отношениями. Эти отношения связаны с альтернативным денежным обращением наличной и безналичной валюты в Российской Федерации и зарубежных странах.

Подводя итог, можно заключить, что в настоящее время в Российской Федерации до конца не сформировался единый государственный подход к системе денежных отношений. Необходимо понять, как будет указанная система развиваться, какие она ставит перед собой цели и какими средствами в дальнейшем будет пользоваться. Также для развития экономики необходимо понять, стоит ли делать ставку на национальную валюту, или продолжать активно пользоваться мировыми

²⁰ См.: Финансовое право : учебник / отв. ред. О. Н. Горбунова. М., 2006. С. 499—529.

²¹ См.: Финансовое право : учебник / отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. М., 2008. С. 328—340.

²² См.: Финансовое право : учебник / отв. ред. М. В. Карасева. М., 2006. С. 553—570 ; Финансовое право Российской Федерации : учебник / колл. авт. ; под ред. М. В. Карасевой. М., 2012. С. 573—594.

²³ См.: Химичева Н. И., Покачалова Е. В. Финансовое право. М., 2005. С. 390—402.

²⁴ См.: Каменков В. С., Каменков А. В. Финансовое право Республики Беларусь : учеб.-метод. комплекс. Минск, 2008. С. 243—246.

²⁵ См.: Финансовое право Украины / под ред. Л. К. Вороновой. Киев, 2009. С. 322—339 ; Орлюк О. П. Финансовое право : академический курс. Киев, 2010. С. 650—688.

резервными валютами, что, в свою очередь, негативно влияет на курс рубля.

Также, несомненно, требуется более детальная и качественная разработка денежного права в рамках науки финансового права, его содержания и состава элементов. Данная

статья — это попытка сформулировать новый подход к денежному праву как разделу финансово-правовой науки, задать векторы его дальнейшего развития и определить новые направления совершенствования науки финансового права на современном этапе.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Арзуманова Л. Л. Право денежного обращения как подотрасль финансового права Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2014.
2. Артемов Н. М., Арзуманова Л. Л., Ситник А. А. Денежное право (финансово-правовое регулирование обращения национальной и иностранной валюты на территории Российской Федерации). — М., 2011.
3. Артемов Н. М., Лагутин И. Б. Региональное и местное денежное обращение: особенности осуществления и правового регулирования // Государство и право. — 2014. — № 2.
4. Ашмарина Е. М. Некоторые аспекты расширения предмета финансового права в Российской Федерации: проблемы и перспективы. — М., 2004.
5. Бельский К. С. Эмиссионное право как институт финансового права // Государство и право. — 2006. — № 5.
6. Каменков В. С., Каменков А. В. Финансовое право Республики Беларусь : учеб.-метод. комплекс. — Минск, 2008.
7. Карасева М. В. Финансовое право и деньги : монография. — Воронеж, 2006.
8. Кучеров И. И. Законные платежные средства: теоретико-правовое исследование : монография. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2016.
9. Кучеров И. И. Право денежного обращения : курс лекций. — М., 2013.
10. Кучеров И. И. Право денежного обращения: понятие, предмет и метод // Финансовое право. — 2013. — № 3.
11. Озеров И. Х. Основы финансовой науки : Бюджет. Форма взимания. Местные финансы. Государственный кредит. — М., 2008.
12. Орлюк О. П. Финансовое право : академический курс. — Киев, 2010.
13. Назаров В. Н. О понятии и системе денежного права // Финансовое право. — 2013. — № 7.
14. Правовое регулирование денежного обращения (Денежное право) : монография / Н. М. Артемов, И. Б. Лагутин, А. А. Ситник [и др.]. — М. : Норма ; Инфра-М, 2016. — 96 с.
15. Финансовое право Украины / под ред. Л. К. Вороновой. — Киев, 2009.
16. Финансовое право. — М. : Юрид. лит., 1971.
17. Финансовое право : учебник / отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. — М., 2008.
18. Финансовое право : учебник / отв. ред. О. Н. Горбунова. — М., 2006.
19. Химичева Н. И., Покачалова Е. В. Финансовое право. — М., 2005.
20. Хорошильцев А. И. Юридическая кратология: теоретические основы : монография. — М., 2014.
21. Худяков А. И. Дискуссионные вопросы предмета финансового права // Финансовое право. — 2009. — № 3.
22. Худяков А. И. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть. — Алматы, 2001.
23. Цинделиани И. А. Эмиссионное право в системе финансового права // Финансовое право. — 2013. — № 12.

Материал поступил в редакцию 8 января 2018 г.

MONETARY LAW IN THE SYSTEM OF RUSSIAN FINANCIAL LAW

LAGUTIN Igor Borisovich — Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Financial Law, Constitutional, Civil and Administrative Proceedings, Director of the Center for the Study of Public Administration Issues and Financial Law of the South-Western State University
swsu.ee@gmail.com
305040, Russia, Kursk, ul. 50 let Oktyabrya, d. 94

Abstract. *The article is devoted to the legal regulation of monetary relations in the Russian Federation. The research analyzes the concepts used in law of monetary circulation, scientific approaches to the determination of its elements, the system of monetary relations of the Russian Federation. The author suggests his own approach to determining the subject matter of monetary law, determines an additional element of monetary relations associated with alternative monetary circulation. At present, monetary relations are regulated by a wide range of branches of law: civil law, since money is a compulsory element of purchase and sale transactions, criminal law, since money is the property that this law is called upon to protect, etc. Moreover, the article raises the question of the need for scientific substantiation of the relations arising when money is circulated and differentiation of those relations from those that relate directly to the subject matter of financial law. An attempt was made to correlate the notions of "money" and "law of monetary circulation." In this regard, it is determined that law of monetary circulation regulates the process of circulation of national and foreign currencies within the territory of the Russian Federation, and monetary law acts as a complex legal entity that includes not only legal mechanisms for currency circulation and the legal nature of money, but also money surrogates and alternative currencies the circulation of which is not regulated by the norms of Russian financial law. The article concludes that at present the Russian Federation has not yet formed any unified state approach to the system of monetary relations, and it also raises the question of what is worth betting on for the economy development: the national currency or the world's reserve currencies. Also, it is concluded that more detailed and qualitative development of monetary law is required within the framework of the science of financial law, its content and structure of elements. This article represents an attempt to formulate a new approach to monetary law as a branch of the financial and legal science, to set vectors for its further development and to identify new directions to improve the science of financial law at the present stage.*

Keywords: *money, law, science, financial law, system, alternative money.*

REFERENCES

1. Arzumanova L.L. *Pravo denezhnogo obrashcheniya kak podotrasl' finansovogo prava Rossiiskoi Federatsii. Diss. ... dokt. yurid. nauk* [Law of Monetary Circulation as a Sub-Branche of Financial Law of the Russian Federation. Abstract of the Doctoral Dissertation]. Moscow, 2014.
2. Artemov N.M., Arzumanova L.L., Sitnik A.A. *Denezhnoye pravo (finansovo-pravovoe regulirovanie obrashcheniya natsionalnoi i inostrannoi valyuty na territorii Rossiiskoi Federatsii)* [Monetary law (financial and legal regulation of circulation of national and foreign currencies in the territory of the Russian Federation)]. Moscow, 2011; Nazarov V.N. *O ponyatii i sisteme denezhnogo prava* [On the concept and the system of monetary law]. *Finansovoe pravo* [Financial Law]. 2013. no. 7.
3. Artemov N.M., Lagutin I.B. *Regionalnoe i mestnoe denezhnoye obrashchenie: osobennosti osushchestvleniya i pravovogo regulirovaniya* [Regional and local monetary circulation: peculiarities of implementation and legal regulation]. *Gosudarstvo i pravo* [The State and Law]. 2014, no. 2.
4. Ashmarina E.M. *Nekotorye aspekty rasshireniya predmeta finansovogo prava v Rossiiskoi Federatsii: problemy i perspektivy* [Some aspects of expanding the subject of financial law in the Russian Federation: problems and prospects]. Moscow, 2004.
5. Belsky K.S. *Emissionnoye pravo kak institut finansovogo prava* [Emission Law as an institute of financial law]. *Gosudarstvo i pravo* [The State and Law]. 2006, no. 5.
6. Kamenkov V.S., Kamenkov A.V. *Finansovoe pravo Respubliki Belarus: ucheb.-metod. kompleks* [Financial Law of the Republic of Belarus: Teaching Materials]. Minsk, 2008.

7. Karaseva M.V. *Finansovoe pravo i dengi: monografiya* [Emission law and the money: monograph]. Voronezh, 2006.
8. Kucherov I.I. *Zakonnye platezhnye sredstva: teoretiko-pravovoe issledovanie: monografiya* [Legal means of payment: theoretical and legal research: monograph]. Moscow, Institute of Legislation and Comparative Jurisprudence under the Government of the Russian Federation, 2016.
9. Kucherov I.I. *Pravo denezhnogo obrashcheniya: kurs lektsiy* [Law of monetary circulation: Lecture course]. Moscow, 2013.
10. Kucherov I.I. *Pravo denezhnogo obrashcheniya: kurs lektsiy* [Law of monetary circulation: Lecture course]. *Finansovoe pravo* [Financial Law]. 2013, No. 3.
11. Ozerov I.Kh. *Osnovy finansovoi nauki: Byudzhët. Forma vzymaniya. Mestnye finansy. Gosudarstvennyi kredit (seriya "Nauchnoye nasledie")* [Fundamentals of financial science: Budget. The form of collection. Local finance. State loans (series "Scientific Heritage")]. Moscow, 2008.
12. Orlyuk O.P. *Finansovoe pravo. Akademicheskii kurs* [Financial Law. Academic course]. Kiev, 2010.
13. Nazarov V.N. O ponyatii i sisteme denezhnogo prava [The Concept and system of Financial Law]. *Finansovoe pravo* [Financial Law]. 2013, no. 7.
14. *Pravovoe regulirovanie denezhnogo obrashcheniya (Denezhnoe pravo): monografiya* [Legal regulation of monetary circulation (Monetary Law): monograph]. N.M. Artemov, I.B. Lagutin, A.A. Sitnik et al. Moscow, NORMA, INFRA-M, 2016. 96 p.
15. *Finansovoe pravo Ukrainy* [Financial Law of Ukraine]. Ed. by L.K. Voronova. Kiev, 2009.
16. *Finansovoye pravo* [Financial Law]. Moscow, "Yuridicheskaya literatura" Publ., 1971.
17. *Finansovoe pravo: uchebnik* [Financial Law: A textbook]. Ed. by E.Yu. Gracheva, G.P. Tolstopyatenko. Moscow, 2008.
18. *Finansovoe pravo: uchebnik* [Financial Law: A textbook]. Ed. by O.N. Gorbunova. Moscow, 2006.
19. Khimicheva N.I., Pokachalova E.V. *Finansovoye pravo* [Financial Law]. Moscow, 2005.
20. Khoroshiltsev A.I. *Yuridicheskaya kratologiya: teoreticheskie osnovy: monografiya* [Legal Cratology: theoretical foundations: monograph]. Moscow, 2014.
21. Khudyakov A.I. *Diskussionnye voprosy predmeta finansovogo prava* [Argumentative issues of the subject of financial law]. *Finansovoe pravo* [Financial Law]. 2009, no. 3.
22. Khudyakov A.I. *Finansovoe pravo Respubliki Kazakhstan. Obshchaya chast* [Financial Law of the Republic of Kazakhstan. General part]. Almaty, 2001.
23. Tsindeliani I.A. Emissionnoe pravo v sisteme finansovogo prava [Emission law in the system of Financial Law]. *Finansovoe pravo* [Financial Law]. 2013, no. 12.