

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО
JUS GENTIUM

В. А. Батырь*

СБАЛАНСИРОВАННЫЙ СОВРЕМЕННЫЙ
ОСОБЫЙ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС КАСПИЙСКОГО МОРЯ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности международно-правового регулирования особого правового статуса Каспийского моря, правовые режимы, созданные Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря 2018 г., с принятием которой обозначилось становление системы договоров о Каспийском море. Конвенция направлена на избежание фрагментации международно-правового регулирования и является результатом кодификации важнейших вопросов регионального сотрудничества прикаспийских государств. Отмечается, что акватория Каспийского моря разграничена на внутренние воды, территориальные воды, рыболовные зоны, общее водное пространство. Разграничение дна и недр Каспийского моря на национальные донные секторы осуществляется по договоренности сопредельных и противолежащих государств по модифицированной срединной линии. Закреплены 17 принципов деятельности на Каспийском море, определены правомерные виды деятельности и соответствующие им правовые режимы в Каспийском море: разведки и разработки ресурсов его дна и недр; промысла, использования и охраны водных биологических ресурсов; судоходства; морских научных исследований; прокладки кабелей и трубопроводов; охраны экологической системы.

Ключевые слова: Конвенция о правовом статусе Каспийского моря 2018 г., система договоров о Каспийском море, разграничение акватории, международно-правовой статус Каспия, правовой режим, национальные донные секторы, модифицированная срединная линия, охрана экологической системы Каспийского моря.

DOI: 10.17803/1729-5920.2019.154.9.051-062

На основе консенсуса и взаимного учета интересов 5 государств, расположенных на побережье Каспийского моря (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация

и Туркменистан), выработали¹ современный и сбалансированный региональный международный договор — Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря (Актау, 12 августа 2018 г.)². Конвенция 2018 г., в силу своего харак-

¹ За более чем 20 лет согласования текста Конвенции (1996—2018 гг.) между сторонами было проведено 51 заседание специальной рабочей группы на уровне заместителей министров иностранных дел, более 10 встреч министров иностранных дел и 5 президентских саммитов (в Ашхабаде в 2002 г., в Тегеране в 2007 г., в Баку в 2010 г., в Астрахани в 2014 г., в Актау в 2018 г.).

² URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5328>.

© Батырь В. А., 2019

* Батырь Вячеслав Анатольевич, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры международного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

batyr_62@mail.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

тера являющаяся бессрочной (ст. 24), заменила ранее действовавшие Договор между РСФСР и Персией (Ираном) от 26 февраля 1921 г.³ и советско-иранский Договор о торговле и мореплавании от 25 марта 1940 г.⁴, правопреемство в отношении которых ставилось под сомнение⁵. Безусловно, принятие Конвенции 2018 г. ознаменовало новый этап развития сотрудничества прикаспийских государств, который может быть охарактеризован 11 тезисами.

1. Каспий, несмотря на свою величину, ресурсы и древнюю историю, относился к числу наименее регламентированных с точки зре-

ния международного права озер⁶. Международно-правовые проблемы Каспия получили отражение в научной литературе⁷, исследовались на диссертационном уровне⁸. Несмотря на различные концептуальные подходы⁹, Каспийское море следует рассматривать в современном международном праве как уникальное международное бессточное озеро¹⁰ с особым статусом и режимом¹¹ — озеро «*sui generis*», что вполне согласуется с концепцией морского регионализма¹².

2. С принятием Конвенции 2018 г. четко обозначилось становление *системы договоров о*

³ URL: <http://www.worldlii.org/int/other/LNTSer/1922/69.html>.

⁴ URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=21488.

⁵ Указанными документами была предусмотрена свобода судоходства на всей акватории Каспия и национальный режим в портах, а также свобода рыболовства (за исключением 10-мильной прибрежной полосы, где промысел был зарезервирован для рыбаков соответствующего прибрежного государства).

⁶ Pondaven P. Les lacs-frontière. Paris : Pedone, 1972. Pp. 12, 59, 63.

⁷ Проблемы правового статуса Каспийского моря исследовались в трудах российских ученых Ю. Г. Барсегова, К. А. Бекашева, А. Н. Вылегжанина, С. А. Гуреева, С. Б. Дьяченко, Ф. Н. Ковалева, А. Л. Колодкина, Ю. Мерзлякова, И. Н. Тарасовой, А. Ю. Урнова, Ю. Е. Федорова и др. Подробнее см.: Барсегов Ю. Г. Каспий в международном праве и мировой политике. М. : ИМЭМО РАН, 1998 ; Сарсембаев М. А., Ерджанов Т. К., Салимгерей А. А. Морское право и внутриконтинентальные государства : учебник. Алматы : Данекер, 2000. 270 с. ; Бекашев К. А., Бекашев Д. К. Современный международно-правовой режим Каспийского моря // Евразийский юридический журнал. 2018. № 9 (124). С. 27—35.

⁸ Салимгерей А. А. Правовые аспекты участия Казахстана в определении статуса Каспия : автореф. дис. ... к. ю. н. Алматы, 2000 ; Шин Д. С. Становление и развитие основ правового регулирования статуса Каспийского моря в российском законодательстве: историко-правовой аспект : автореф. дис. ... к. ю. н. СПб., 2006. 21 с. ; Хурчак Н. М. Международно-правовой статус Каспийского моря и международное экономическое сотрудничество прикаспийских государств : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006 ; Икаев Д. Г. Проблемы определения международно-правового статуса Каспийского моря : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006 ; Притчин С. А. Проблема международно-правового статуса Каспийского моря и стратегические интересы России в регионе в 1991—2011 гг. : дис. ... канд. ист. наук. М., 2012 ; Анянова Е. С. Проблемы Каспийского моря в современном международном праве : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 223 с. ; Тагиева С. Ч. Международно-правовая защита среды Каспийского моря : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

⁹ Научные позиции о договорной практике государств в отношении Каспия, позволяющие определить, о каком водоеме идет речь, сводились к следующим: 1) закрытое, но не как замкнутое (или полузамкнутое) море; 2) кондоминиум, то есть общая собственность или территория прибрежных государств; 3) пограничное (международное) озеро. См.: Мамедов Р. Международно-правовой статус Каспийского моря: вчера, сегодня, завтра (вопросы теории и практики) // URL: <https://ca-c.org/journal/cac-09-2000/19.Mamedov.shtml>.

¹⁰ URL: <http://www.geodsz.com/deu/d/Endsee>.

¹¹ Anyanova E. Legal Complications in the Caspian Sea // International Journal of Private Law 3(4):418—433. January 2010. URL: https://www.researchgate.net/publication/264835418_Legal_complications_in_the_Caspian_Sea.

¹² Морской регионализм может быть определен как «тенденции в международных морских отношениях и международном морском праве к созданию региональных систем или применению региональных методов решения международных вопросов, а также международная практика, связанная с категорией региональности, независимо от характера факторов, лежащих в основе таких тенденций, методов и практики». См.: Высоцкий А. Ф. Морской регионализм (Международно-правовые проблемы регионального сотрудничества государств). Киев : Наукова думка, 1986. С. 24—25.

Каспийском море, которая представляет собой целый комплекс соглашений, созданных с целью регулирования взаимоотношений между государствами, имеющими выход к каспийскому побережью. Она направлена на избежание фрагментации международно-правового регулирования и является результатом кодификации важнейших вопросов регионального сотрудничества прикаспийских государств. Для Каспийского моря¹³ установлен *особый правовой статус*: участки дна и недр делятся на национальные секторы, а водная поверхность и толща воды признана морем с вытекающими из этого юридическими последствиями. В преамбуле Конвенции отмечено, что Каспийское море имеет для прибрежных государств жизненно важное значение, и только они обладают суверенными правами в отношении Каспийского моря и его ресурсов; решение вопросов, касающихся Каспийского моря, относится к их исключительной компетенции. Тем самым подтвержден международно-правовой статус Каспия¹⁴. Он является как сбалансированным, так и современным.

3. В соответствии со ст. 5 Конвенции 2018 г., акватория¹⁵ Каспийского моря разграничена:

- 1) на *государственные территории* (пространства, в которых прикаспийские государства осуществляют свой суверенитет) — внутренние воды (воды, расположенные в сторону берега от исходных линий); территориальные воды¹⁶ (морской пояс, на который распространяется суверенитет прибрежного государства шириной до 15 морских миль от исходных линий, состоящих из нормальных¹⁷ и прямых исходных линий¹⁸);
- 2) *территории (пространства), в пределах которых государства осуществляют функционально ограниченные суверенные права в рамках, устанавливаемых международным правом* (пространства и иные объекты, в отношении которых государства осуществляют свою юрисдикцию, где установлен смешанный правовой режим) — рыболовные зоны¹⁹ (шириной 10 морских миль, прилегающие к территориальным водам, в пределах которых государство обладает *исключительным правом* на промы-

¹³ Под Каспийским морем понимается окруженный сухопутными территориями 5 прикаспийских государств крупнейший внутренний бессточный водоем Земли, берега которого нанесены на морские навигационные карты масштаба 1 : 750 000 Главного управления навигации и океанографии Министерства обороны РФ, заверенные копии которых прилагаются к Конвенции и являются ее неотъемлемой частью. Протяженность Каспийского моря с севера на юг составляет около 1 200 км, ширина с запада на восток — от 200 до 435 км, площадь — примерно 390 тыс. кв. км, объем вод — 78 тыс. куб. км, что составляет около 44 % общих запасов озерных вод на Земле, самая глубокая точка — 1 025 м. Однако эти показатели непостоянны из-за изменения уровня моря. Уровень Каспия находится на 27 м ниже уровня Мирового океана. В Каспийское море впадает более 130 рек, крупнейшая из них — Волга, которая связывает его с Мировым океаном.

¹⁴ Юридический статус Каспийского моря, зафиксированный в договорах между РСФСР/СССР и Ираном 1921 и 1940 гг., иногда называли «Каспийским правом». См.: Анянова Е. С. Проблемы Каспийского моря в современном международном праве : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 223 с.

¹⁵ Под акваторией (от лат. aqua — вода, territorium — территория) следует понимать участок водной поверхности, ограниченный естественными, искусственными или условными границами.

¹⁶ Суверенитет каждой Стороны распространяется за пределы ее сухопутной территории и внутренних вод на примыкающий морской пояс, называемый территориальными водами, равно как на его дно и недра, а также на воздушное пространство над ним (ст. 6 Конвенции). Внешняя граница территориальных вод является государственной границей (п. 2 ст. 7 Конвенции).

¹⁷ Под нормальной исходной линией понимается линия среднесноголетнего уровня Каспийского моря на отметке минус 28,0 метров относительно нуля Кронштадтского футштока Балтийской системы высот 1977 г., расположенная на материковой части прикаспийского государства или на его островах, указанная на официально признанных прикаспийским государством картах крупного масштаба.

¹⁸ Под прямой исходной линией понимаются прямые линии, соединяющие соответствующие точки берегов и образующие исходную линию в местах, где береговая линия извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов. Методика установления прямых исходных линий определяется отдельным соглашением между всеми Сторонами Конвенции 2018 г.

¹⁹ Под рыболовной зоной понимается морской пояс, в котором прибрежное государство обладает исключительным правом на промысел водных биологических ресурсов. Под водными биологическими

сел²⁰); суда под флагом государства; искусственные острова, установки, сооружения, подводные кабели и трубопроводы (в пределах своего сектора);

- 3) *международная территория общего пользования* (пространство с международным режимом) — общее водное пространство²¹.

Вместе с тем в целях осуществления разграничения пространств на Каспии необходима первоочередная разработка и согласование проекта соглашения, касающегося методики установления прямых исходных линий, которая может отличаться от установленной ст. 7 Конвенции ООН 1982 г. по морскому праву.

4. В соответствии с п. 1 ст. 8 Конвенции 2018 г., разграничение дна и недр Каспийского моря на *национальные донные секторы* осуществляется по договоренности сопредельных и противолежащих государств. В этой связи некоторые исследователи делают вывод о том,

что дно Каспия обладает неопределенным статусом²². Действительно, в Конвенции 2018 г. вообще не упоминается «*модифицированная срединная линия*»²³, по методике которой уже осуществлен раздел дна²⁴ на севере Каспия²⁵. Так, Казахстан, Азербайджан и Россия в период с 1998 по 2003 г. подписали соглашения о разделении северной части Каспийского моря по *модифицированной срединной линии*²⁶.

В частности, 6 июля 1998 г. между РФ и Республикой Казахстан было заключено Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование²⁷ и 13 мая 2002 г. Протокол к данному Соглашению²⁸. 29 ноября 2001 г. и 27 февраля 2003 г. заключены Соглашение между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой²⁹ и Протокол к нему соответственно³⁰. Также

ресурсами понимаются рыбы, моллюски, ракообразные, млекопитающие и другие виды водных животных и растений.

²⁰ Под промыслом в Конвенции понимается любой вид деятельности, целью которой является изъятие водных биологических ресурсов из естественной среды их обитания. Порядок и условия промысла совместных водных биологических ресурсов в Каспийском море определяются в соответствии с отдельным соглашением между всеми Сторонами (п. 5 ст. 9 Конвенции).

²¹ Под общим водным пространством в Конвенции понимается часть акватории, расположенная за внешними пределами рыболовных зон и находящаяся в пользовании всех Сторон. Порядок и условия промысла совместных водных биологических ресурсов в Каспийском море определяются в соответствии с отдельным соглашением между всеми Сторонами (п. 5 ст. 9 Конвенции).

²² Гландин С. В. Современный международно-правовой режим континентального шельфа Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

²³ Модифицированная срединная (равноотстоящая) линия базируется на основе равного удаления от согласованных базисных линий, она включает в себя участки, которые не являются равноотстоящими от базисных линий и определяются с учетом островов, геологических структур, а также с учетом других особых обстоятельств и понесенных геологических затрат.

²⁴ Поскольку все пять прикаспийских государств являются участниками Конвенции 1982 г., его дну может быть фактически придан статус континентального шельфа.

²⁵ В Соглашении с Казахстаном 1998 г. (ст. 1) впервые был нормативно закреплён принцип *модифицированной срединной линии*. Он отличается от принципа *срединной линии*, широко распространенного в международной практике, и является российским вариантом принципа *справедливости*. Принцип модифицированной срединной линии является самостоятельным принципом делимитации, не противоречит ст. 83 Конвенции 1982 г. и позволяет максимально полно учесть интересы договаривающихся государств.

²⁶ Иран эти соглашения не признает, поскольку деление по срединной линии дает ИРИ около 13 % дна, т.е. почти столько же, сколько она имела по договорам с СССР и имеет сегодня. Иранская переговорная позиция выражается в согласии с разделом дна Каспия на национальные сектора на условиях равных долей (по 20 %).

²⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901889338>.

²⁸ URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_82465.html.

²⁹ URL: http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistems/dok_oegooo.htm.

³⁰ URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3984.

между Россией, Казахстаном и Азербайджаном 14 мая 2003 г. заключено Соглашение о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря³¹. Между Казахстаном и Туркменистаном было подписано такое же соглашение в 2014 г.³²

5. Учитывая как произошедшие в прикаспийском регионе изменения и процессы на геополитическом и национальном уровнях, так и уже имеющиеся договоренности между Сторонами, принятие Конвенции 2018 г. было продиктовано необходимостью совершенство-

вания *правового режима* Каспийского моря. В соответствии с Конвенцией Стороны реализуют суверенитет, суверенные и исключительные права, а также осуществляют юрисдикцию в Каспийском море (п. 1 ст. 2 Конвенции). Делимитационных географических координат в тексте Конвенции 2018 г. нет, а закреплены 17 *принципов деятельности* на Каспийском море (ст. 3 Конвенции)³³, которыми обусловлены соответствующие правовые режимы³⁴ и которые определяют направления дальнейшего правотворчества.

³¹ URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_86604.html.

³² Соглашение между Республикой Казахстан и Туркменистаном о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Туркменистаном (Ашхабад, 2 декабря 2014 г.). / URL: http://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwl2FuDbhJx9/content/soglasenie-mezdu-respublikoj-kazahstan-i-turkmenistanom-o-razgranicenii-dna-kaspijskogo-mora-mezdu-respublikoj-kazahstan-i-turkmenistanom-ashabad-2-de.

³³ Деятельность Сторон на Каспийском море будет осуществляться на основе принципов: 1) уважения суверенитета, территориальной целостности, независимости, суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, взаимного уважения, сотрудничества, невмешательства во внутренние дела друг друга; 2) использования Каспийского моря в мирных целях, превращения его в зону мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества, решения всех вопросов, связанных с Каспийским морем, мирными средствами; 3) обеспечения безопасности и стабильности в Каспийском регионе; 4) обеспечения стабильного баланса вооружений Сторон на Каспийском море, осуществления военного строительства в пределах разумной достаточности с учетом интересов всех Сторон, ненанесения ущерба безопасности друг друга; 5) соблюдения согласованных мер доверия в сфере военной деятельности в духе предсказуемости и транспарентности в соответствии с общими усилиями по упрочению региональной безопасности и стабильности, в том числе в соответствии с заключенными между всеми Сторонами международными договорами; 6) неприсутствия на Каспийском море вооруженных сил, не принадлежащих Сторонам; 7) непредоставления какой-либо Стороной своей территории другим государствам для совершения агрессии и других военных действий против любой из Сторон; 8) свободы мореплавания за внешними пределами территориальных вод каждой Стороны при соблюдении суверенных и исключительных прав прибрежных государств и установленных ими в этой связи правил в отношении определенных Сторонами видов деятельности; 9) обеспечения безопасности мореплавания; 10) права на свободный доступ из Каспийского моря к другим морям, Мировому океану и обратно на основе общепризнанных принципов и норм международного права и договоренностей соответствующих Сторон с учетом законных интересов Стороны транзита в целях расширения международной торговли и экономического развития; 11) осуществления плавания в Каспийском море, прохода в/из него исключительно судами под флагом каждой из Сторон; 12) применения согласованных норм и правил по воспроизводству и регулированию использования совместных водных биологических ресурсов; 13) ответственности Стороны, допускающей загрязнение, за ущерб, причиненный экологической системе Каспийского моря; 14) охраны природной среды Каспийского моря, сохранения, восстановления и рационального использования его биологических ресурсов; 15) содействия проведению научных исследований в области экологии, сохранения и использования биологических ресурсов Каспийского моря; 16) свободы полетов гражданских воздушных судов в соответствии с правилами Международной организации гражданской авиации; 17) проведения морских научных исследований за пределами территориальных вод каждой Стороны в соответствии с согласованными Сторонами правовыми нормами при соблюдении суверенных и исключительных прав прибрежных государств, а также установленных ими в этой связи правил в отношении определенных видов исследований.

³⁴ Это было сделано для того, чтобы двусторонние разногласия в южной части Каспия не стали препятствием для согласования общего документа.

Конвенция 2018 г. установила следующие правомерные виды деятельности и соответствующие им *правовые режимы* в Каспийском море: разведки и разработки ресурсов его дна и недр (ст. 8 Конвенции)³⁵; промысла, использования и охраны водных биологических ресурсов (ст. 9 Конвенции); судоходства (ст. 10, 11, 12 Конвенции); морских научных исследований (ст. 13 Конвенции); прокладки кабелей и трубопроводов (ст. 14 Конвенции); охраны экологической системы (ст. 15 Конвенции).

Иные виды деятельности и соответствующие им правовые режимы могут быть определены через направления взаимодействия в целях: противодействия международному терроризму и его финансированию, незаконному обороту оружия, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, браконьерству, предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю, а также иных преступлений на Каспийском море (ст. 17 Конвенции).

Конвенция 2018 г. (п. 2 ст. 8) закрепила исключительное право государств в отношении создания искусственных островов, установок и сооружений в пределах своего сектора дна и установления 500-метровых зон безопасности вокруг них. Прикаспийские страны могут прокладывать по дну Каспийского моря подводные кабели и трубопроводы (ст. 14 Конвенции), причем для этого требуется согласование лишь с той Стороной, через сектор дна которой он пройдет³⁶.

Судоходство³⁷, рыболовство³⁸, научные исследования и прокладка магистральных трубопроводов осуществляются по согласованным сторонами правилам³⁹.

6. По итогам заседания глав государств — участников Пятого каспийского саммита 12 августа 2018 г. также подписаны⁴⁰: Соглашение между правительствами прикаспийских государств о торгово-экономическом сотрудничестве⁴¹; Соглашение между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта⁴²; Соглашение о предот-

³⁵ Так, доказанные ресурсы нефти в Каспийском море, при площади континентального шельфа в 20 тыс. кв. км, составляют более 48 млрд баррелей и 8,76 трлн куб. м газа. Шельф Каспийского моря исследован не в полной мере, южная часть континентального шельфа не исследовалась из-за неурегулированности морских границ Туркменистана, Ирана и Азербайджана.

³⁶ Формально это открывает возможность для строительства Транскаспийского газопровода из Туркменинии, а также из Казахстана и Узбекистана в Азербайджан. Подобный проект обсуждался с середины 1990-х гг., его суть в том, чтобы, соединив газотранспортные системы этих стран, поставлять туркменский газ транзитом через Грузию и Турцию в Европу. Этот план создает альтернативу российскому газу благодаря доступу к значительным туркменским ресурсам (четвертое место в мире по запасам газа). Однако существуют сомнения относительно экономической целесообразности проекта. Строительство Трансанатолийского газопровода (англ. Trans-Anatolian Natural Gas Pipeline, сокращенно TANAP, тур. Trans-Anadolu Doğalgaz Boru Hattı — газопровод из Азербайджана через Грузию и Турцию к греческой границе, где его продолжением станет Трансадриатический газопровод), оценивается в 45 млрд долл, что ставит под вопрос окупаемость проекта. По расчетам экономистов, газопровод через Каспий окупится при объеме поставок не менее 30 млрд куб. м в год, для которых в Южной Европе сейчас нет рынка сбыта.

³⁷ С учетом того, что иностранные суда могут входить в Каспий лишь по российским внутренним водным путям, плавание судов под флагом иных государств исключено.

³⁸ В водах Каспийского моря обитает около 120 видов и подвидов рыб, здесь находится мировой генофонд осетровых, добыча которых составляет около 90 % их общего мирового улова. Для сравнения: 1 кг черной белужьей икры стоит порядка 1 тыс. долл. (1 кг золотой икры белуги-альбиноса стоит 44 тыс. долл.), а 1 кг нефти — всего 50 центов.

³⁹ В частности, при прокладке магистрального трубопровода по дну моря требуется согласие только той стороны, через чей сектор будет пролегать трубопровод.

⁴⁰ URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5329>.

⁴¹ На основе соглашения об экономическом сотрудничестве на Каспии приоритетное внимание будет уделяться наращиванию региональных торгово-экономических связей и углублению тесной и взаимовыгодной кооперации.

⁴² Соглашение о сотрудничестве в сфере транспорта на Каспии будет способствовать формированию общей интегрированной инфраструктуры государств.

вращении инцидентов на Каспийском море⁴³; три протокола к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18 ноября 2010 г. (Протокол о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом на Каспийском море; Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью на Каспийском море; Протокол о сотрудничестве и взаимодействии пограничных ведомств). Это свидетельствует о системности подхода прикаспийских государств в развитии сотрудничества в конкретных сферах деятельности.

7. В Конвенции 2018 г. зафиксировано положение о недопущении присутствия на Каспии вооруженных сил, не принадлежащих сторонам договора (п. 6 ст. 3), а также установлено, что пять прикаспийских государств ответственны за поддержание безопасности на море и управление его ресурсами.

Несмотря на положение ст. 20 Конвенции 2018 г., в соответствии с которым она не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются, некоторые, ранее заключенные международные договоры, могут вступать в противоречие с ее целями и принципами, не совсем «вписываются» в систему договоров по Каспию и подлежат отмене⁴⁴.

Все прикаспийские государства являются членами ООН и ряда ее специализированных учреждений. Они участвуют в ряде региональных организаций, например: ОБСЕ (Азербайджан, РФ, Республика Казахстан и Туркмения); СНГ (Азербайджан, РФ, Республика Казахстан, Туркмения — ассоциированный член с 2005 г.); ШОС (РФ, Республика Казахстан, Азербайджан — партнер по диалогу, Туркмения — получила приглашение на саммиты глав государств ШОС, ИРИ — наблюдатель); Организация Исламского сотрудничества (до 2011 г. — Организация Исламская конференция (ОИК) (Азербайджан, ИРИ, Республика Казахстан⁴⁵, Туркмения, РФ — наблюдатель); ОЭС⁴⁶ (Азербайджан, ИРИ, Республика Казахстан и Туркмения); ОДКБ (РФ и Казахстан); ГУАМ (Азербайджан). Это создает довольно пеструю картину переплетения международно-правовых обязательств государств, например, в сфере обороны и безопасности.

Территории Республики Казахстан и Туркменистана обладают специальным статусом *зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии* по Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинск, 8 сентября 2006 г.)⁴⁷. По Договору 2018 г. к зоне, свободной от ядерного оружия,

⁴³ Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море будет значительно укреплять систему мер доверия в регионе. Действенным механизмом сотрудничества на этом направлении могли бы стать регулярные консультации и встречи командующих флотами государств.

⁴⁴ Так, в апреле 2018 г. Казахстан ратифицировал Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Республики Казахстан об обеспечении коммерческого железнодорожного транзита специального груза через территорию Республики Казахстан в связи с участием Соединенных Штатов Америки в усилиях по стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан от 20 июня 2010 г. (Нью-Йорк, 21 сентября 2017 г.). См.: URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30771325 / http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34306291. США смогут использовать два казахских порта на Каспийском море (Курык и Актау) для переброски военных грузов в Афганистан. Грузы американским военным частям, дислоцирующимся в Афганистане, пойдут из Грузии и Азербайджана через Каспийское море в Казахстан, а затем по железной дороге проследуют в Афганистан через Узбекистан. Соглашение о военном сотрудничестве между Вашингтоном и Астаной на 2018—2021 годы, подписанное в сентябре 2017 г., предусматривает также строительство базы НАТО в Актау. Посольство Казахстана выступило с опровержением использования портов со стороны ВС США, а также о создании баз НАТО, уточнив, что речь идет только об обеспечении транзита в рамках общих усилий всего международного сообщества по содействию в стабилизации Афганистана. См.: URL: http://kazembassy.ru/rus/press_centр/novosti/?cid=0&rid=1744.

⁴⁵ Так, в декабре 1995 г. Казахстан вступил в Организацию Исламская конференция (ОИК), что открыло возможность привлечения в страну финансовых ресурсов Исламского банка развития (ИБР).

⁴⁶ Так, в октябре 1992 г. Казахстан стал членом Организации экономического сотрудничества (ОЭС), основанной в 1977 г. Ираном, Пакистаном и Турцией. В 1992—1993 гг. к ней присоединились Туркменистан и Азербайджан.

⁴⁷ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902100530>.

теперь отнесены каспийские внутренние и территориальные воды этих государств. Протокол к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Нью-Йорк, 6 мая 2014 г.)⁴⁸ содержит всего 2 сущностные нормы — негативные гарантии безопасности (ст. 1)⁴⁹ и несодействие нарушениям (ст. 2)⁵⁰. РФ ратифицировала указанный Протокол с оговорками⁵¹, которые имеют особое значение не только для прикаспийских государств, но и создают специальный территориальный режим для иных государств и их союзов (прежде всего — США и НАТО). Близость к зонам политической нестабильности требует от прикаспийских государств налаживания взаимовыгодного и действенного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности. В целях обеспечения интересов прибрежных государств в сфере безопасности важно разработать и принять согласованные меры доверия на Каспии в области военной деятельности на море.

8. Каспий является центром региональной логистики, перспективным является проект

международного транспортного коридора «Север — Юг»⁵². Развитию международных перевозок, обеспечению равных унифицированных условий для транзита по Каспию могла бы способствовать разработка пятистороннего соглашения о сотрудничестве в сфере морского транспорта. Распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2017 г. № 2469-р⁵³ утверждена Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года. В ней определены перспективы комплексной модернизации каспийских морских коммуникаций⁵⁴, сопутствующей железнодорожной и автомобильной инфраструктуры.

9. Важным является взаимодействие прикаспийских государств в сфере экологии и сохранения биоресурсов. В Конвенции 2018 г. Стороны приняли обязательство защищать и сохранять экологическую систему Каспийского моря⁵⁵ и все ее компоненты (ст. 15 Конвенции) в целях сохранения биологического разнообразия, защиты, восстановления, устойчивого

⁴⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/902100530>.

Протокол ратифицирован Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 92-ФЗ (Бюллетень международных договоров. 2015. № 7.), вступил в силу для РФ 22 июня 2015 г.

⁴⁹ Каждая Сторона обязуется не применять ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство и не угрожать их применением против любой из Сторон Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

⁵⁰ Каждая Сторона обязуется не оказывать содействия никакому акту, представляющему собой нарушение Договора или настоящего Протокола их Сторонами.

⁵¹ РФ ратифицировала указанный Протокол со следующими оговорками: 1) Российская Федерация не будет считать себя связанной обязательствами, предусмотренными ст. 1 Протокола, в случае нападения на Российскую Федерацию, Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, на ее союзников или на государство, с которым она связана обязательствами в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого государством, не обладающим ядерным оружием, совместно с государством, обладающим ядерным оружием, или при наличии союзнических обязательств перед этим государством; 2) Российская Федерация оставляет за собой право не считать себя связанной обязательствами, предусмотренными Протоколом, в случае, если любое государство — участник Договора в соответствии со ст. 4 Договора допустит заход в свои порты и посадку на свои аэродромы иностранных военных судов и летательных аппаратов с ядерным оружием или другими ядерными взрывными устройствами на борту, а также в любой форме транзит через свою территорию ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

⁵² «Север — Юг» (NS) — проект международного транспортного коридора (МТК) протяженностью 7,2 тыс. км для обеспечения транспортной связи между странами Балтии и Индией через Иран (предусматривает интеграцию железнодорожного, паромного, автомобильного сообщения). Его запуск позволит в 2,5 раза быстрее, чем сегодня, доставлять грузы — ежегодно это до 25 млн т из европейских стран через Иран на Ближний Восток и Средний Восток, а также в Южную Азию.

⁵³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/555626686>.

⁵⁴ В частности, запланировано строительство до 2025 г. нового глубоководного порта в районе Каспия, который будет способен принимать большегрузные суда с полезной нагрузкой от 15 до 25 тыс. т.

⁵⁵ Под «экологической системой Каспийского моря» понимаются взаимодействующие компоненты воздуха, воды и биологических организмов, включая человека, в пределах Каспийского моря и суши, находящейся под воздействием близости моря.

и рационального использования биологических ресурсов Каспийского моря, предотвращения, снижения и обеспечения контроля за загрязнением Каспийского моря из любого источника⁵⁶. Успешно реализуется целый ряд иных договоренностей. Так, 4 ноября 2003 г. была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция)⁵⁷. В ней заложены основы международно-правового регулирования антропогенного воздействия на морскую среду, охраны биологических ресурсов и общего взаимодействия между сторонами по охране экосистемы Каспия. В 2011—2012 гг. в пятистороннем формате были подписаны такие значимые для защиты морской среды Каспия международно-правовые документы, как Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Актау, 12 августа 2011 г.)⁵⁸ и Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Москва, 12 декабря 2012 г.)⁵⁹. Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по за-

щите морской среды Каспийского моря⁶⁰ (открыт для подписания только прикаспийскими государствами в г. Тегеран с 20 июля 2018 г. по 20 июля 2019 г.) содержит обязательства государств, связанные с принятием необходимых законодательных, административных или других мер для выполнения положений Протокола в отношении видов планируемой деятельности, перечисленных в Приложении I к Протоколу, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие, с учетом критериев, содержащихся в Приложении II к нему, а также для разработки процедуры оценки воздействия на окружающую среду, которая разрешает участие общественности и подготовку документов по оценке воздействия на окружающую среду, описанных в Приложении III к Протоколу.

Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.)⁶¹ направлено на сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе управление совместными водными биологическими ресурсами⁶². Для достижения целей Соглашения создана Комиссия.

Эти документы обеспечивают строгую экологическую проверку инфраструктурных проектов, создающих потенциальные риски для благопо-

⁵⁶ Под «загрязнением» понимается привнесение человеком прямо или косвенно веществ, организмов или энергии в экологическую систему Каспийского моря, в том числе из наземных источников, которые приводят или могут привести к таким пагубным последствиям, как вред биологическим ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создают помехи для деятельности на море, в том числе для промысла водных биологических ресурсов и других правомерных видов использования моря, снижают качество используемой морской воды и ухудшают условия отдыха.

⁵⁷ Конвенция вступила в силу 12 августа 2007 г. // URL: <http://oceanography.ru/index.php/2013-05-24-16-12-00/2014-02-02-13-19>—45.

⁵⁸ URL: <http://docs.cntd.ru/document/420367172>.

⁵⁹ URL: http://www.mid.ru/problematika-bassejna-kaspijskogo-mora/-/asset_publisher/FX0KRdXqTksJ/content/id/3163731.

⁶⁰ URL: http://www.tehranconvention.org/IMG/pdf/PROTOCOL_ON_ENVIRONMENTAL_IMPACT_ASSESSMENT_IN_A_TRANSBOUNDARY_CONTEXT_RU.pdf.

⁶¹ URL: <http://docs.cntd.ru/document/420356911>.

⁶² В рамках Соглашения Стороны сотрудничают в следующих областях: 1) проведение согласованных научных исследований; 2) разработка мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов; 3) разработка мер для борьбы с незаконным, несообщаемым, нерегулируемым промыслом и незаконным оборотом водных биологических ресурсов; 4) сбор, предоставление и обмен данными промысловой статистики в согласованном Сторонами формате; 5) разработка и реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая выпуск молоди осетровых видов рыб; 6) разработка рекомендаций по использованию орудий лова и технологий промысла для совместных водных биологических ресурсов; 7) обмен научной информацией и специалистами, проведение семинаров, конференций и курсов обучения.

лучия Каспийского моря. Близка к завершению работа над документом, регламентирующим совместную борьбу с браконьерством. В целях сохранения уникальной экологической системы Каспийского моря необходимо принять отдельный документ по борьбе с незаконным промыслом биологических ресурсов. При этом особое внимание должно уделяться состоянию национального законодательства государств. Так, правовое регулирование заповедного статуса Северной части Каспийского моря⁶³ было скорректировано изменениями, допускающими разведку и добычу нефти.

10. В заключенной Конвенции 2018 г. сделан акцент на институционализации отношений на основе налаживания механизмов прямого политического диалога. В целях эффективного выполнения Конвенции и обзора сотрудничества на Каспийском море должен быть создан механизм *пятисторонних регулярных консультаций высокого уровня* под эгидой министерств иностранных дел, которые будут проводиться ежегодно поочередно в одном из прибрежных государств в соответствии с согласованными правилами процедуры. Такие консультации по сути рассматриваются как общеобязательный метод мирного урегулирования споров между государствами. Отметим, что государства пошли на подписание Конвенции 2018 г. на фоне ряда неурегулированных взаимных претензий. Так, продолжаются острые дискуссии между Азербайджаном и Туркменистаном о принадлежности трех каспийских нефтяных

месторождений — «Кяпаз» (туркменское название «Сердар»), «Чинар» («Осман») и «Азери» («Омар»)⁶⁴. Вариант совместного освоения месторождения «Кяпаз» Туркменистан отверг. Однако Конвенция не содержит механизмов мирного разрешения споров такого рода, поэтому могут быть востребованы механизмы посредничества и добрых услуг.

11. Предварительный анализ показывает, что ряд норм законодательства РФ соответствуют или являются по существу эквивалентными нормам Конвенции 2018 г. Вместе с тем реализация ряда конвенционных норм требует принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в отдельные законодательные и иные нормативные правовые акты. В частности, положения, устанавливающие статус и правовые режимы соответствующих пространств, расходятся с нормами законодательства, определяющими статус, суверенные права и юрисдикцию РФ и их осуществление во внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ⁶⁵ и на континентальном шельфе⁶⁶. Не могут применяться к противоправным деяниям, совершенным на Каспии, ст. 253 УК РФ⁶⁷, предусматривающая ответственность за нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ⁶⁸; ряд статей КОАП РФ⁶⁹, в частности ст. 8.17 (нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исклю-

⁶³ Постановление Совета Министров РСФСР № 78 от 31 января 1975 г. «Об объявлении заповедной зоны в северной части Каспийского моря» // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4750#09645828491691877>

⁶⁴ Так, Азербайджан ссылается на карты советского периода, когда они разрабатывались азербайджанскими нефтяниками. Туркменистан апеллирует к мировой практике — месторождения расположены ближе к побережью Туркмении, чем Азербайджана. МИД Туркменистана неоднократно направлял официальные дипломатические ноты по вопросу неправомерных односторонних действий Азербайджана на Каспийском море. По мнению МИД Туркменистана, работы, проводимые консорциумом AIOC, компаниями British Petroleum, Chevron, ExxonMobil, Hess Corporation, en:Inpex, Itochu, Statoil, TPAO, SOCAR в зонах с неопределенной юрисдикцией, не соответствуют нормам международного права.

⁶⁵ Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (с изм.) // URL: <http://base.garant.ru/12112602/>.

⁶⁶ Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм.) // URL: <http://base.garant.ru/10108686/>.

⁶⁷ URL: <http://base.garant.ru/10108000/>.

⁶⁸ См. также: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)» (с изм.) // URL: <http://base.garant.ru/1798323/>.

⁶⁹ URL: <http://base.garant.ru/12125267/#friends>.

чительной экономической зоне РФ или открытым морем требований или условий лицензии), ст. 8.18 (нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ), ст. 8.19 (нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе). В отношении иных нормативных правовых актов РФ необходим более глубокий анализ. В целях имплементации международно-правовых обязательств РФ следует принять отдельный базовый федеральный закон, устанавливающий правовые основы регулирования отношений на Каспийском море, а также внести изменения и дополнения в иные нормативные правовые акты в рамках процедуры ратификации Конвенции 2018 г. в соответствии с пп. «а» и «в» п. 1 ст. 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (с изм.)⁷⁰. Учитывая всеобъемлющий характер Конвенции 2018 г. для сферы отношений на Каспии, реализация ее положений входит в сферу ведения и затрагивает компетенцию различных федеральных органов исполнительной власти. С целью подготовки к ратификации Конвенции должна быть образована Межведомственная комиссия, к задачам которой должны относиться: оценка соответствия норм Конвенции российскому законодательству, инициирование и

координация проведения причастными федеральными органами исполнительной власти работы по формированию в РФ соответствующей конвенционным требованиям нормативно-правовой базы.

Таким образом, с принятием Конвенции о правовом статусе Каспийского моря 2018 г., которая является своего рода «конституцией Каспийского моря», осуществлено становление *системы договоров о Каспийском море*. Она призвана урегулировать весь комплекс вопросов, связанных с правами и обязанностями прибрежных государств, а также стать гарантом безопасности, стабильности и динамичного развития Каспийского региона.

Для Каспийского моря Конвенцией 2018 г. установлен *особый правовой статус* и соответствующие правовые режимы, кодифицированы важнейшие вопросы регионального сотрудничества прикаспийских государств. Конвенция закрепляет за пятью государствами исключительные и суверенные права на Каспийское море, регулирует ответственное освоение и использование его недр и других ресурсов, надежно гарантирует решение всех актуальных вопросов на принципах консенсуса и взаимного учета интересов, обеспечивает по-настоящему мирный статус Каспийского моря, неприкосновенность на Каспии вооруженных сил нерегionalных государств, не допускает создание иностранных военных баз, устанавливает четкие правила его коллективного использования.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Барсегов Ю. Г. Каспий в международном праве и мировой политике. — М. : ИМЭМО РАН, 1998. — 118 с.
2. Бекашев К. А., Бекашев Д. К. Современный международно-правовой режим Каспийского моря // Евразийский юридический журнал — 2018. — № 9 (124). — С. 27—35.
3. Высоцкий А. Ф. Морской регионализм (Международно-правовые проблемы регионального сотрудничества государств). — Киев : Наукова думка, 1986. — 193 с.
4. Сарсембаев М. А., Ерджанов Т. К., Салимгерей А. А. Морское право и внутриконтинентальные государства : учебник. — Алматы : Данекер, 2000. — 270 с.
5. Anyanova E. Legal Complications in the Caspian Sea // International Journal of Private Law. — 3(4):418—433. — January 2010. — URL: https://www.researchgate.net/publication/264835418_Legal_complications_in_the_Caspian_Sea.
6. Pondaven P. Les lacs-frontière. — Paris : Pedone, 1972. — 451 p.

Материал поступил в редакцию 31 января 2019 г.

⁷⁰ URL: <http://base.garant.ru/10103790/>.

THE BALANCED CURRENT SPECIAL STATUS OF THE CASPIAN SEA UNDER INTERNATIONAL LAW

BATYR Vyacheslav Anatolyevich, PhD in Law, Professor of the Department of International Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
batyr_62@mail.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Abstract. *The article explores the peculiarities of international legal regulation of the special legal status of the Caspian Sea, legal regimes created by the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea the adoption of which in 2018 marked the establishment of a system of treaties with regard to the Caspian Sea. The Convention aims to avoid fragmentation of international legal regulation and represents the result of the codification of the most important issues of regional cooperation among the Caspian States. It is noted that the water area of the Caspian Sea is divided into internal waters, territorial waters, fishing zones, common maritime space. The delimitation of the bottom and subsoil of the Caspian Sea into national bottom sectors is carried out by the agreement between adjacent and opposite States in compliance with the modified median line. 17 principles of activity on the Caspian Sea have been established, legitimate activities and corresponding legal regimes in the Caspian Sea have been defined: exploration and exploitation of its bottom and subsoil resources; fishing, use and protection of aquatic biological resources; shipping; marine scientific research; laying of cables and pipelines; protection of the ecological system.*

Keywords: *Convention on the Legal Status of the Caspian Sea 2018, system of treaties regarding the Caspian Sea, delimitation of the waters, international legal status of the Caspian Sea, legal regime, national bottom sectors, modified baseline, protection of the ecological system of the Caspian Sea.*

REFERENCES

1. Barsegov Yu. G. Kaspiy v mezhdunarodnom prave i mirovoy politike [The Caspian Sea in International Law and World Politics]. Moscow, IMEMO RAS Publ., 1998. 118 p. (In Russian)
2. Bekyashev K. A., Bekyashev D. K. Sovremennyy mezhdunarodno-pravovoy rezhim Kaspiyskogo morya [Modern international legal regime of the Caspian Sea]. *Evraziyskiy yuridicheskiy zhurnal [Eurasian Law Journal]*. 2018. No. 9 (124). pp. 27—35. (In Russian)
3. Vysotskiy A. F. Morskoy regionalizm (mezhdunarodno-pravovye problemy regionalnogo sotrudnichestva gosudarstv) [Maritime regionalism (International legal problems of regional cooperation of States)]. Kiev: Naukova dumka Publ., 1986. 193 p. (In Russian)
4. Sarsembayev M. A., Erdzhanov T. K., Salimgerey A. A. Morskoe pravo i vnutrikontinentalnye gosudarstva : uchebnyk [Law of the sea and land-locked States: A textbook]. Almaty, Danecker Publ., 2000. 270 p. (In Russian)
5. Anyanova E. Legal Complications in the Caspian Sea. *International Journal of Private Law*. 3 (4) :418—433. January 2010. URL: https://www.researchgate.net/publication/264835418_Legal_complications_in_the_Caspian_Sea.
6. Pondaven P. Les lacs-frontière. Paris: Pedone, 1972. 451 p.